Proposta n. 1401 Anno 2020

CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Territorio e mobilità

Servizio Amministrazione territorio e trasporti

Atto N. 1169/2020

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE IN AMBITO DEL LOTTO 2 EX BACINO "TG" AI SENSI DEL REG CEE 1370/07 ART. 5 COMMA 2.

In data 26/06/2020 il dirigente MARCHINI GIANNI, nella sua qualità di responsabile, adotta il seguente Atto dirigenziale;

Vista la Legge 7 aprile 2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";

Richiamato il vigente Statuto della Città Metropolitana di Genova;

Visto l'art. 107, commi 1, 2 e 3, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Visti:

- il D. Lgs. n. 175/2016, "*Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica"*;
- il D. Lgs. n. 422/1997, "*Conferimento alle Regioni e agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale a norma dell'art. 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59";*
- il Regolamento (CE) n. 1370/2007 "*relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70*";
- la comunicazione della Commissione Europea 2014/C 92/01 recante gli "*orientamenti interpretativi"* al Regolamento (CE) n. 1370/2007;
- l'art. 61 della L. 23.07.2009, n. 99**,** il quale, al fine di armonizzare il quadro legislativo nazionale con quello comunitario, prevede che le Autorità competenti all'aggiudicazione del contratto di servizio, anche in deroga alla disciplina di settore, "*possono avvalersi delle previsioni di cui all'art. 5, paragrafi 2, 4, 5, e 6 e all'articolo 8 paragrafo 2, del regolamento (CE) 1370/2007* (…)*";*
- l'art. 3 bis del D.L. 13.08.2011, n. 138**,** il quale ha introdotto una disciplina unitaria per tutti i servizi pubblici locali di rilevanza economica, disponendo che le Regioni individuino "ambiti o bacini territoriali ottimali" (A.T.O.) in termini tecnici ed economici "*tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio"* e ha previsto

copia informatica per consultazione

per ogni ambito/bacino l'individuazione di un Ente di Governo/Autorità di Ambito responsabile della pianificazione e organizzazione del servizio;

- la L. R. 07.11.2013, n. 33, come successivamente modificata dalla L. R. 09.08.2016 n. 19 e dalla L.R. 27.12.2019, n. 31, la quale, in relazione all'esercizio dei servizi di traporto (terrestre) urbani ed extraurbani:
  - ha istituito quattro Ambiti Territoriali Ottimali (A.T.O), coincidenti con il territorio della Città Metropolitana di Genova e degli enti di area vasta di Imperia, La Spezia e Savona (art. 9);
  - ha attribuito alla Città metropolitana di Genova e agli enti di area vasta di Imperia, La Spezia e Savona il ruolo e le funzioni di "Enti di Governo" degli A.T.O.;
- l'art. 27 del Decreto Legge 24.04.2017, n. 50, recante "*Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli Enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo*", convertito con modificazioni nella L. 21.06.2017, n. 96, il quale, nel definire i criteri di riparto tra le Regioni del Fondo Nazionale Trasporti, prevede un meccanismo di decurtazione dei trasferimenti delle risorse del Fondo per le Regioni nelle quali, al 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento, risultino affidamenti di servizi di traporto pubblico locale non aggiudicati con procedure di gara;
- l'art. 21 ter, comma 1, del D.L. 23.10.2018, n. 119 (convertito con modificazioni, dalla L. 17.12.2018), ha modificato il sopra citato art. 27 del D.L. n. 50/2017, prevedendo che "*La riduzione si applica a decorrere dall'anno 2021; in ogni caso non si applica ai contratti di servizio affidati in conformità alle diposizioni, anche transitorie, di cui al Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007, e alle disposizioni normative nazionali*";
- il Decreto Ministeriale n. 157 del 28 marzo 2018, emanato ai sensi dell'art. 27 del D.L. 50/2017, recante la definizione dei costi standard dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale e dei relativi criteri di aggiornamento e di applicazione;
- la Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti 154/19 ed in particolare la Misura 1 comma 5 dell'allegato 1 che dispone, in caso sia già stato pubblicato l'avviso di pre-informazione di cui all'articolo 7, par. 2, del regolamento (CE) 1370/2007, la facoltà di continuare ad applicare le Misure dell'Allegato A della delibera n. 49/2015 del 17 giugno 2015;

Rilevato che spetta alla Città Metropolitana di Genova procedere alla progettazione e all'affidamento della concessione del servizio di trasporto pubblico locale nell'A.T.O. di competenza, costituito dai due ex bacini G urbano e TG extraurbano, nonché provvedere alla gestione del relativo contratto di servizio in conformità alla normativa comunitaria di settore, stante l'individuazione della medesima quale Ente di governo dell'ATO;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 18 del 20 maggio 2020 che si richiama integralmente per la parte motiva afferente l'affidamento del servizio, con la quale il Consiglio Metropolitano ha tra l'altro:

- confermato che la modalità di affidamento della concessione dei servizi di trasporto pubblico extra-urbano (lotto 2 - ex Bacino TG) in grado di meglio soddisfare le esigenze di mobilità del territorio di riferimento risulta essere l'affidamento in *house providing* ad A.M.T. S.p.a, ex art. 5, par. 2, del Regolamento (CE) n. 1370/2007, fatte salve le verifiche richieste dalla normativa comunitaria e nazionale di settore;
- subordinato l'affidamento in *house providing* del servizio extraurbano (lotto 2 - ex Bacino TG) ad AMT S.p.a alla presentazione da parte della predetta Società di un Piano Economico Finanziario relativo alla gestione del servizio in linea con la progettazione del medesimo approvata con determinazione dirigenziale n. 1927 del 22.08.2019 e ai successivi aggiornamenti dalla stessa previsti;

copia informatica per consultazione

- ha adottato nei confronti del Responsabile della Direzione "Territorio e Mobilità" della C.M. di Genova il seguente atto di indirizzo: "*porre in essere tutte le attività e le verifiche funzionali all'affidamento in house della concessione dei servizi di trasporto pubblico extra-urbano (lotto 2 - ex Bacino TG) ad A.M.T. S.p.a"*;

Ricordato che ai sensi dell'art. 7, paragrafo 2, del Regolamento (CE) n. 1370/2007, è stata pubblicata sulla G.U.C.E del 28/10/2019 al n°2019/S 208-508912 la pre-informativa relativa alla modalità di affidamento della concessione dei servizi di trasporto pubblico extra-urbano (lotto 2 - ex Bacino TG);

Richiamata altresì la determinazione dirigenziale n. 1927 del 22.08.2019 avente ad oggetto:"Servizio di trasporto pubblico locale del lotto 2 (ex bacino tg) nell'ambito territoriale di competenza - approvazione della documentazione tecnica descrittiva della progettazione", integrata con la successiva determinazione dirigenziale n. 947 del 20.05.2020, con la quale ultima, in attuazione di quanto previsto dall'art. 14, comma 5, della L.R. 33/13 s.m.i , sono stati identificati e valorizzati i beni funzionali al servizio di t.p.l. extra-urbano suddividendo i medesimi in beni essenziali, indispensabili e commerciali secondo la metodologia indicata dalla Delibera A.R.T. n. 49 del 2015;

Richiamata la nota prot. 21010 del 25/05/2020 con la quale si è proceduto a richiedere ad A.M.T. S.p.A. la presentazione di una proposta di gestione del servizio nel lotto 2 (ex bacino TG) ai sensi dell'art. 5 comma 2 del REG CEE 1370/07, individuandosi ex art. 16, comma 1, della L.R. 33/2013, il personale in servizio presso il gestore uscente con individuazioni del regime economico e normativo applicato al medesimo secondo il principio della dedizione prevalente , conformemente a quanto previsto dalla misura 21 dell'allegato A alla Delibera ART 143/18;

Vista la proposta di gestione del servizio extraurbano di t.p.l. di AMT fatta pervenire via PEC in data 29/05/20 attraverso un doppio invio, data la mole di documentazione a corredo, con protocolli 21778 e 21780 del 29/05/2020;

Viste le richieste di integrazione/chiarimento inviate con lettere prot. 23137 del 09/06/2020 e prot. 23966 del 15/06/2020 a cui A.M.T. ha dato riscontro con note prot.23406 del 11/06/20 e prot. 24340 del 17/06/2020;

Vista la Relazione redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012, convertito con modifiche nella L. n. 221/2012, costituente parte integrante e sostanziale del presente atto (**all. n. 1**), nella quale:

- si da atto della sussistenza dei presupposti richiesti dalla normativa di settore, art. 5, par. 2, del Regolamento (CE) n. 1370/2007, per l'affidamento *in house* della concessione dei servizi di trasporto pubblico extra-urbano (lotto 2 - ex Bacino TG) ad A.M.T. S.p.A.;
- vengono illustrate le ragioni poste a base dell'affidamento *in house*,
- si dà atto che il corrispettivo del servizio è conforme ai criteri previsti dal Regolamento (CE) n. 1370/2007 e dal D.M. 157 del 28 marzo 2018;
- vengono definiti i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e indicate le compensazioni economiche sulla scorta del Piano Economico Finanziario (P.E.F.).

Visto lo schema di Contratto di Servizio (**All. n.2**), costituente parte integrante e sostanziale del presente atto;

Rilevato che l'affidamento della concessione dei servizi di trasporto pubblico extra-urbano (lotto 2 - ex Bacino TG) avrà decorrenza dal 01/11/2020, previa sottoscrizione del relativo contratto di

copia informatica per consultazione

servizio - in conformità alle scadenze di pubblicazione del preavviso di cui all'art. 7, paragrafo 2 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 - e previa conclusione delle procedure di cui all'art. 14, comma 7, della L.R. n. 33/2013;

Ricordato che si dovrà altresì procedere all'espletamento della procedura ad evidenza pubblica avente ad oggetto una quota non inferiore al 10% dei servizi di trasporto pubblico locale in ambito extra-urbano (lotto 2 - ex Bacino TG), ai sensi dell'art. 4 bis del D.L. 78/2009, convertito dalla L. n. 102/2009;

Atteso che per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale sono disponibili nel bilancio triennale le seguenti risorse:

E/U	Codice di Bilancio	Descrizione	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
E	2.0101.02 2001546	Trasferimento per il Servizio di T.P.L. Bacino TG–	€15.951.639,60 Acc.35/2020	€ 15.951.639,60 Acc.23/2021	€ 15.951.639,60
E	2.0101.02 2001568	Trasferimento per il Servizio di T.P.L. – Comuni destinatari del Servizio	€ 3.151.578,71 Acc.34/2020	€ 3.151.578,71 Acc.22/2021	€ 3.151.578,71
E	2.0101.02 2001691	Trasferimento regionale per rinnovo del contratto collettivo di lavoro del settore tpl	€ 2.125.736,22 Acc.33/2020	€ 2.125.736,22 Acc.21/2021	€ 2.125.736,22
U	1002103 1000977	Contratto di servizio del trasporto pubblico locale bacino TG	€ 19.749.573,63 Imp.17/2020	€ 19.749.573,63 Imp. 15/2021	€ 19.749.573,63
U	1002104 1002260	Contributo regionale per la copertura degli oneri per il rinnovo del ccnl tpl ATP	€ 2.125.736,22 Imp.2174/2020	€ 2.125.736,22 Imp.43/2021	€ 2.125.736,22

Ritenuto pertanto di poter procedere all'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale nell'ambito del lotto 2 (ex bacino "TG") per il periodo dal 01/11/2020 al 31/10/2030 ai sensi dell'art. 5, paragrafo 2, del Regolamento n. 1370/2007*;*

Visto il Bilancio di Previsione triennale 2020/2022, approvato in via definitiva dal Consiglio Metropolitano con Deliberazione n. 1 in data 15/01/2020;

Richiamata la determinazione del Sindaco Metropolitano n.4 del 29/01/2020 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione - PEG-2020/2022;

Dato atto che l'istruttoria del presente atto è stata svolta da ing. Gianni Marchini, responsabile del procedimento, che attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n.267/2000 e che provvederà a tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento, fatta salva l'esecuzione di ulteriori adempimenti posti a carico di altri soggetti;

Ravvisato che, non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse rispetto all'assunzione del presente provvedimento;

DISPONE

copia informatica per consultazione

1) di approvare la Relazione redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012, convertito con modifiche nella L. n. 221/2012, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione (all. n. 1);
2) di affidare in regime di *in house providing* la concessione del servizio di trasporto pubblico del lotto 2 (ex "bacino TG") alla Società "Azienda Mobilità e Trasporti S.p.a" ("AMT"), con sede legale in Genova, nel rispetto di quanto previsto dal Regolamento (CE) n. 1370/2007, art. 5, paragrafo 2 e dall'art. 61 L. 99/2009;
3) di stabilire che l'affidamento di cui alla lettera precedente decorra dal 01/11/2020 per il periodo dal 01/11/2020 al 31/10/2030;
4) di dare atto che le risorse per l'affidamento del Servizio ad A.M.T. S.p.A. sono disponibili nelle seguenti voci del bilancio triennale:

E/U	Codice di Bilancio	Descrizione	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
E	2.0101.02 2001546	Trasferimento per il Servizio di T.P.L. Bacino TG–	€15.951.639,60 Acc.35/2020	€ 15.951.639,60 Acc.23/2021	€ 15.951.639,60
E	2.0101.02 2001568	Trasferimento per il Servizio di T.P.L. – Comuni destinatari del Servizio	€ 3.151.578,71 Acc.34/2020	€ 3.151.578,71 Acc.22/2021	€ 3.151.578,71
E	2.0101.02 2001691	Trasferimento regionale per rinnovo del contratto collettivo di lavoro del settore tpl	€ 2.125.736,22 Acc.33/2020	€ 2.125.736,22 Acc.21/2021	€ 2.125.736,22
U	1002103 1000977	Contratto di servizio del trasporto pubblico locale bacino TG	€ 19.749.573,63 Imp.17/2020	€ 19.749.573,63 Imp. 15/2021	€ 19.749.573,63
U	1002104 1002260	Contributo regionale per la copertura degli oneri per il rinnovo del ccnl tpl ATP	€ 2.125.736,22 Imp.2174/2020	€ 2.125.736,22 Imp.43/2021	€ 2.125.736,22

5) di approvare lo schema di Contratto di Servizio che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione (All.n.2);
6) di dare avvio alle procedure per l'affidamento tramite evidenza pubblica di una quota non inferiore al 10% dei servizi di trasporto pubblico locale affidati, ai sensi dell'art. 4 bis del D.L. 78/2009, convertito dalla L. n. 102/2009;
7) di disporre ai sensi dell'articolo 13bis del D.L. 145/13 la trasmissione degli atti all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali, istituito preso il Ministero dello Sviluppo Economico e di provvedere alla pubblicazione della relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 nel sito internet dell'Amministrazione.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso in sede giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale, ai sensi degli art. 119 e 120 del D. lgs. 2 luglio 2010, n. 104, entro 30 giorni dalla data di pubblicazione del presente atto.

DATI CONTABILI

S/E	Codice	Cap.	Azione		Importo	Prenotazione	Impegno	Accertamento	CUP	CIG

copia informatica per consultazione

					Euro	N.	Anno	N.	Anno	N.	Anno		
ENTRATA	2010102	0	2001691	+	2.125.736,22					33	2020		
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001691	+	2.125.736,22					21	2021		
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001691	+	2.125.736,22						2022		
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001568	+	3.151.578,71						2022		
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001568	+	3.151.578,71					22	2021		
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001568	+	3.151.578,71					34	2020		
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001546	+	15.951.639,60						2022		
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001546	+	15.951.639,60					23	2021		
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001546	+	15.951.639,60					35	2020		
	Note:												
USCITA	1002103	0	1000977	+	19.749.573,63			17	2020				
	Note:												
USCITA	1002104	0	1002260	+	2.125.736,22						2022		
	Note:												
USCITA	1002104	0	1002260	+	2.125.736,22			43	2021				
	Note:												
USCITA	1002104	0	1002260	+	2.125.736,22			2174	2020				

copia informatica per consultazione

	Note:												
US CITA	1002103	0	1000977	+	19.749.573,63				2022				
	Note:												
US CITA	1002103	0	1000977	+	19.749.573,63			15	2021				
	Note:												
TOTALE ENTRATE:				+	63.686.863,59								
TOTALE SPESE:				-	65.625.929,55								

Sottoscritta dal Dirigente
(MARCHINI GIANNI)
con firma digitale

copia informatica per consultazione

Proposta n. 1401 /2020

CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
E VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267

Proponente: Ufficio Trasporti
Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE IN AMBITO DEL LOTTO 2 EX BACINO "TG" AI SENSI DEL REG CEE 1370/07 ART. 5 COMMA 2

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

[ ] Il presente provvedimento non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non produce effetti diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'Ente.

[ ] Il presente provvedimento produce effetti indiretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente per cui si esprime parere: FAVOREVOLE

Annotazioni o motivazioni del parere sfavorevole:

[X] Il presente provvedimento produce effetti diretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente, evidenziate nelle imputazioni contabili di seguito indicate, per cui si esprime parere: FAVOREVOLE

Annotazioni o motivazioni del parere sfavorevole:

[X] VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

S/E	Codice	Cap.	Azione		Importo	Prenotazione		Impegno		Accertamento		CUP	CIG
					Euro	N.	Anno	N.	Anno	N.	Anno		
ENTRATA	2010102	0	2001691	+	2.125.736,22					33	2020		
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001691	+	2.125.736,22					21	2021		
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001691	+	2.125.736,22					8	2022		
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001568	+	3.151.578,71					9	2022		
	Note:												
ENT	2010102	0	2001568	+	3.151.578,71					22	2021		

copia informatica per consultazione

CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

RATA													
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001568	+	3.151.578,71					34	2020		
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001546	+	15.951.639,60					10	2022		
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001546	+	15.951.639,60					23	2021		
	Note:												
ENTRATA	2010102	0	2001546	+	15.951.639,60					35	2020		
	Note:												
USCITA	1002103	0	1000977	+	19.749.573,63			17	2020				
	Note:												
USCITA	1002104	0	1002260	+	2.125.736,22			44	2022				
	Note:												
USCITA	1002104	0	1002260	+	2.125.736,22			43	2021				
	Note:												
USCITA	1002104	0	1002260	+	2.125.736,22			2174	2020				
	Note:												
USCITA	1002103	0	1000977	+	19.749.573,63			45	2022				
	Note:												
USCITA	1002103	0	1000977	+	19.749.573,63			15	2021				
	Note:												
			TOTALE ENTRATE:	+	63.686.863,59								
			TOTALE SPESE:	+	65.625.929,55								

Genova li, 29/06/2020

Sottoscritto dal responsabile
dei Servizi Finanziari
(SINISI PAOLO)
con firma digitale

copia informatica per consultazione

CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Certificato di avvenuta pubblicazione

Atto Dirigenziale N. 1169 del 26/06/2020

UFFICIO
Servizio Amministrazione territorio e trasporti
Ufficio Trasporti

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE IN AMBITO DEL LOTTO 2 EX BACINO "TG" AI SENSI DEL REG CEE 1370/07 ART. 5 COMMA 2.

Si dichiara l'avvenuta regolare pubblicazione all'Albo Pretorio Online della Città Metropolitana di Genova dal 29/06/2020 al 14/07/2020 per 15gg. consecutivi.

Genova li, 22/07/2020

Sottoscritta
dall'Incaricato della Pubblicazione
(GAMBINO FRANCESCO)
con firma digitale

copia informatica per consultazione