

Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 1 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

TITOLO

ACQUISTI

Numero Copia	
--------------	--

MASTER

Adeguamento istruzioni a D. Lgs 209/2024 c.d. correttivo Codice contratti pubblici e modifiche organizzative interne Adeguamento istruzioni a digitalizzazione, ciclo di vita contratti pubblici e	01	Responsabile Unico di progetto della Centrale di committenza		
Lgs 209/2024 c.d. correttivo Codice contratti pubblici e modifiche organizzative interne	01	digitalizzazione, ciclo di vita contratti pubblici e		
	02	Lgs 209/2024 c.d. correttivo Codice contratti pubblici e modifiche organizzative interne		

Elaborato	Verificato	Verificato	Approvato	Ed.	Rev.	Data
Responsabile Ufficio Cristina Profumo	RSGQ	Responsabile del Servizio Norma Tombesi	Direttore Generale Maria Concetta Giardina	3	02	16 luglio 2025



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 2 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

INDICE

1.	SCC	DPO E CAMPO DI APPLICAZIONE	. 3
2.	RIF	ERIMENTI NORMATIVI E MODULISTICA	. 3
3.	RES	SPONSABILITÀ	. 4
4.		OLOGIE DI ACQUISTO E COMPETENZE	
4.1	S	OGGETTI E RUOLI RILEVANTI PER GLI AFFIDAMENTI	. є
4.1.	1 11	NTERVENTI FINANZIATI A VALERE SUL PNRR E SUL PNC	. 8
4.1.2	2 11	NTERVENTI DA ATTUARSI TRAMITE PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO - RINVIO	. 8
4.2	Р	PROGRAMMAZIONE	. 9
4.2.2	1 P	PROGRAMMAZIONE LAVORI	. 9
4.2.2	2 P	PROGRAMMAZIONE ACQUISTO DI BENI E SERVIZI	11
4.3	Р	PROGETTAZIONE	11
4.3.1	1 P	PROGETTAZIONE LAVORI	12
4.3.2	2 P	PROGETTAZIONE FORNITURE DI BENI E SERVIZI	12
4.3.3	3 P	PROGETTAZIONE DI ACCORDI QUADRO / CONVENZIONI QUADRO DI LAVORI, BENI O SERVIZI	13
4.4	Д	AFFIDAMENTO	14
4.4.	1 A	AFFIDAMENTO DI LAVORI, FORNITURE DI BENI, SERVIZI DI COMPETENZA DELLA SUA	15
4.4.2	2 A	AFFIDAMENTO DI LAVORI, FORNITURA DI BENI, SERVIZI DI COMPETENZA DI (TM) (ACQ)	31
ARC	HITE	AFFIDAMENTO DI LAVORI, FORNITURE E DI SERVIZI, IVI COMPRESI I SERVIZI DI INGEGNERIA E DI ETTURA E GLI ALTRI SERVIZI TECNICI, DI IMPORTO INFERIORE ALLA SOGLIA VIGENTE PER AMENTO DIRETTO	31
	ALTR	AFFIDAMENTO DI FORNITURE E SERVIZI, IVI COMPRESI I SERVIZI DI INGEGNERIA E DI ARCHITETTURA RI SERVIZI TECNICI, DI IMPORTO SUPERIORE ALLA SOGLIA VIGENTE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO ED RE ALLA SOGLIA DI RILIEVO EUROPEO	
4.4.2	2.3	ACQUISTI SU WWW.ACQUISTINRETEPA.IT (MEPA/CONSIP) E CENTRALI DI COMMITTENZA (ACQ E TM 40	l)
5.	ESE	CUZIONE	44
5.1	Ε	SECUZIONE E COLLAUDO- LAVORI	44
5.2	Е	SECUZIONE E VERIFICA DI CONFORMITÀ- FORNITURE E SERVIZI	44
6.	SOF	RVEGLIANZA DELLE MODIFICHE DELLA PROCEDURA	46
7.	REG	GISTRAZIONI	46
8.	ELE	NCO ISTRUZIONI OPERATIVE	46



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 3 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

1. SCOPO E CAMPO DI APPLICAZIONE

Scopo della presente procedura operativa è delineare, dal punto di vista organizzativo, le modalità di svolgimento dell'intero processo "acquisti" dell'Ente riferito a lavori, servizi e forniture articolato nelle fasi di programmazione, progettazione, selezione del contraente, esecuzione, individuate dal Codice dei contratti pubblici D.Lgs. 36/2023 (d'ora innanzi Codice).

2. RIFERIMENTI NORMATIVI E MODULISTICA

D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei Contratti pubblici (codice)

D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 recante "Disposizioni integrative e correttive al codice dei (correttivo)

contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36"

D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 - Testo Unico Enti Locali (T.U.EE.LL.)

Legge 7 aprile 2014 n. 56 - Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni

Legge 27 dicembre 2006, n. 296 - Legge finanziaria per il 2007 (L. 296/2006)
Legge 28 dicembre 2015, n. 208 - Legge di stabilità per il 2016 (L. 208/2015)

Determinazione del Sindaco metropolitano n. 68 del 28 ottobre 2020 "Protocollo Operativo per lo svolgimento, da parte della Stazione Appaltante della Città metropolitana di Genova, di gare di appalto di lavori, servizi e forniture a favore dei Comuni (oloro forme associative) rientranti nel territorio metropolitano"

Decreto del Sindaco metropolitano n. 12 del 13 febbraio 2025 "Accordo di collaborazione per lo svolgimento, da parte della Stazione Appaltante della Città metropolitana di Genova di procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture a favore di enti diversi dai comuni del proprio territorio_ approvazione"

Determinazione Dirigenziale del Direttore Generale 3043 del 25 novembre 2024 "Patto di integrità in materia di contratti pubblici"

Documenti tecnici di riferimento e/o Modulistica: la modulistica di riferimento per procedure di affidamento completa di dichiarazioni e/o clausole contrattuali di legalità è disponibile nel drive qualità reperibile al link:

<u>drive qualità - SUA</u>

Al seguente link è possibile consultare la disciplina relativa alla procedura di whistleblowing ed accedere al relativo servizio:

https://www.cittametropolitana.genova.it/it/content/whistleblowing



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 4 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

3. RESPONSABILITÀ

Acronimo	Funzione
RQ	Responsabile Qualità
DG	Direttore Generale
DIR	Direttore di Direzione
DRSUA	Dirigente Responsabile SUA
DRSER	Dirigente Responsabile Servizio
DTM	Direzione Territorio e Mobilità
DRTEC	Dirigenti Direzioni tecniche
RUP	Responsabile Unico del progetto
RC	Responsabile del servizio (titolare del potere di spesa relativo all'intervento/ servizio/ fornitura) del Comune o forma associativa tra comuni del territorio metropolitano che si avvale della Stazione Unica Appaltante Metropolitana quale centrale di committenza
RE	Responsabile del servizio (titolare del potere di spesa relativo all'intervento/ servizio/ fornitura) dell'Ente che si avvale della Stazione Unica Appaltante Metropolitana quale centrale di committenza

Il Direttore di ciascuna Direzione (DIR) ha la responsabilità di:

- presentare le proposte da inserire negli atti di programmazione triennali (dei lavori pubblici, di acquisto di beni e servizi, delle esigenze idonee ad essere soddisfatte attraverso forme di partenariato pubblico privato);
- > sottoscrivere i contratti di cui l'Ente è parte ivi compresi i contratti d'appalto e di partenariato pubblico privato/concessione.

Fermo il mantenimento da parte della Città Metropolitana di Genova dei requisiti di qualificazione quale Stazione Appaltante ai sensi degli artt. 62 e 63 del Codice, il Dirigente Responsabile SUA (DRSUA) ha la responsabilità relativa a :

- > fase di affidamento degli appalti di competenza dell'Ente per:
 - lavori di importo superiore alla soglia prevista per legge per l'affidamento diretto;
 - forniture e servizi di importo superiore alla soglia di rilevanza europea;
- > fase di affidamento su delega e nell'interesse:
 - dei Comuni Metropolitani o loro forme associative che abbiano aderito al "Protocollo Operativo per lo svolgimento, da parte della Stazione Appaltante della Città metropolitana di Genova, di gare di appalto di lavori, servizi e forniture a favore dei Comuni (o loro forme associative) rientranti nel territorio



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 5 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

metropolitano" approvato con determinazione del Sindaco metropolitano n. 68/2020, secondo le indicazioni, nel rispetto dei presupposti e dei criteri di priorità individuati dallo stesso, allegato alla presente istruzione;

- degli altri Enti che abbiano aderito all' "Accordo di collaborazione per lo svolgimento, da parte della Stazione Appaltante della Città metropolitana di Genova di procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture a favore di enti diversi dai comuni del proprio territorio" approvato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 12 del 13 febbraio 2025;
- aggregazione dei fabbisogni di lavori, servizi e forniture dei Comuni Metropolitani o loro forme associative ovvero di altri Enti soggetti al regime di qualificazione di cui al Codice attraverso la progettazione, la predisposizione e l'affidamento di accordi quadro o di convenzioni quadro ovvero mediante il ricorso ad altre forme di procedure di gara aggregate;
- è individuato quale Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 62 comma 13 del Codice per la fase di affidamento relativamente alle procedure di gara svolte dalla SUA in qualità di Centrale di Committenza;
- > svolgimento, in qualità di Soggetto Aggregatore, di procedure di gara volte alla stipula di convenzioni quadro ex art. 26, comma 1 della L. n. 488/1999. Ai sensi del comma 2 dell'art. 9 del d.l. n. 66/2014 dette convenzioni quadro sono aperte all'adesione degli Enti pubblici di tutto il territorio regionale esclusivamente per le categorie merceologiche e le soglie individuate nel d.p.c.m. che sancisce obblighi e soglie per il ricorso ai Soggetti Aggregatori.

Il Dirigente di ciascun Servizio (DRSER) ha la responsabilità di:

- > nominare il responsabile unico di progetto (RUP) di ciascun lavoro/ servizio / fornitura rispetto al quale è titolare del potere di spesa;
- individuare il referente dell'unico livello di progettazione necessario e sufficiente per gli appalti di servizi/fornitura;
- nominare i tecnici facenti parte dell'Ufficio di Direzione Lavori;
- nominare il direttore dell'esecuzione del contratto per i servizi/forniture;
- monitorare e controllare lo stato di attuazione della fase di affidamento;

I Dirigenti delle Direzioni tecniche (DRTEC) sono i Direttori/Dirigenti delle Direzioni Territorio e mobilità, Scuole, Edilizia e Patrimonio e Ambiente e svolgono, se e per quanto di rispettiva competenza, oltre ai compiti assegnati a DSER, anche gli specifici compiti loro attribuiti relativamente alla programmazione dei lavori pubblici.

Il Responsabile Unico di progetto (RUP) è qualificato con i requisiti, ha la responsabilità e svolge i compiti specificamente individuati dall'art. 15 del Codice ed all'allegato I.2 al Codice.

Ai sensi del comma 4 dell'art. 15 del Codice, ferma restando l'unicità del Responsabile Unico di Progetto, lo stesso, dopo essere stato nominato, può individuare con proprio atto/ nota interna, uno o più soggetti cui attribuire la responsabilità di procedimento in ordine a una o più delle seguenti fasi dell'intervento:

- programmazione
- progettazione
- affidamento



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 6 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

esecuzione

Tutte le attività inerenti al ciclo di vita digitale dei contratti pubblici (programmazione, progettazione, affidamento, esecuzione) sono gestite attraverso piattaforme e servizi digitali fra loro interoperabili.

Le piattaforme e i servizi digitali infrastrutturali abilitanti la gestione del ciclo di vita dei contratti pubblici (cioè la BDNCP) e le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate in uso presso la stazione appaltante consentono:

- a) la redazione o l'acquisizione degli atti in formato nativo digitale;
- b) la pubblicazione e la trasmissione dei dati e documenti alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP);
- c) l'accesso elettronico alla documentazione di gara;
- d) la presentazione del documento di gara unico europeo in formato digitale (eDGUE) e l'interoperabilità con il fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE 2.0);
- e) la presentazione delle offerte;
- f) l'apertura, la gestione e la conservazione del fascicolo di gara in modalità digitale;
- g) il controllo tecnico, contabile e amministrativo dei contratti anche in fase di esecuzione e la gestione delle garanzie.

Per le attività di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici l'Ente utilizza le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate e interoperanti con i servizi della BDNCP e che consentono l'intera gestione del ciclo di vita dei contratti e che garantiscono l'assolvimento degli obblighi di pubblicità legale e trasparenza previste dal Codice.

4. TIPOLOGIE DI ACQUISTO E COMPETENZE

Le tipologie di acquisto descritte nella presente procedura sono:

- LAVORI
- SERVIZI ivi compresi i servizi attinenti all'ingegneria e l'architettura ed altri servizi tecnici e forniture

Per ogni tipologia di acquisto vengono descritte e sviluppate le fasi di programmazione, progettazione, affidamento, esecuzione e collaudo/verifica.

4.1 SOGGETTI E RUOLI RILEVANTI PER GLI AFFIDAMENTI

Acronimo	Struttura organizzativa	
SER	Servizio competente di ciascuna Direzione	
SUA	Ufficio procedure di Gara e Ufficio Soggetto aggregatore-	



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 7 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

ACQ	Ufficio centrale acquisti
TEC	Direzione Territorio e Mobilità, Servizio Edilizia, Direzione Ambiente
тм	Servizio Amministrazione territorio e trasporti

La fase di affidamento è così articolata, in termini di competenze, per tipologie di acquisto e per soggetti rilevanti:

	UFFICIO CHE SVOLGE LA FASE DI AFFIDAMENTO		
Tipologia di acquisto	DTM Direzione Territorio e Mobilità	ACQ Centrale acquisti	SUA
Lavori	Sotto la soglia dell'affidamento diretto: per lavori di propria competenza	Sotto la soglia dell'affidamento diretto: per tutte le direzioni ad esclusione di DTM	Sopra la soglia dell'affidamento diretto: per tutto l'ente
Beni e Servizi ivi compresi i Servizi attinenti all'ingegneria e l'architettura e altri servizi tecnici	Sotto la soglia di rilievo europeo: per attività di propria competenza	Sotto la soglia di rilievo europeo: per tutte le direzioni ad esclusione di DTM	Sopra la soglia di rilievo europeo: per tutto l'ente

La SUA svolge altresì la fase dell'affidamento relativamente ai seguenti acquisti:

su delega

- operando in nome e per conto e previa formale richiesta, dei Comuni del territorio metropolitano o loro forme associative, che abbiano preventivamente aderito al "Protocollo Operativo per lo svolgimento, da parte della Stazione Appaltante della Città metropolitana di Genova, di gare di appalto di lavori, servizi e forniture a favore dei Comuni (o loro forme associative) rientranti nel territorio metropolitano" approvato con determinazione del Sindaco Metropolitano n. 68 /2020
- operando in nome e per conto e previa formale richiesta, degli Enti diversi dai Comuni soggetti al regime di qualificazione obbligatoria prevista dal Codice che abbiano preventivamente aderito all' "Accordo di collaborazione per lo svolgimento, da parte della Stazione Appaltante della Città metropolitana di Genova di procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture a favore di enti diversi dai comuni del proprio territorio" approvato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 12 del 13 febbraio 2025;

relative a:

- acquisti di lavori di importo a base di gara superiore ai 150.000 €;
- acquisti di beni e servizi di importo superiore alla soglia prevista per legge per l'affidamento diretto,



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 8 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

salvo che i Comuni/ gli Enti non abbiano autonomamente aderito agli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione secondo la normativa vigente dalle centrali di committenza qualificate o non abbiano proceduto autonomamente all'effettuazione di ordini su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza operanti a livello regionale e nazionale anche per importi superiori ai livelli di qualificazione posseduti.

quale soggetto aggregatore :

- dei fabbisogni di lavori, beni e servizi dei Comuni del territorio metropolitano o loro forme associative e degli Enti diversi dai Comuni soggetti al regime di qualificazione obbligatoria prevista dal codice: raccogliendo e definendo fabbisogni comuni a diversi enti da soddisfare attraverso l'aggiudicazione di accordi quadro ai sensi dell'art. 59 del Codice;
- dei fabbisogni di servizi e forniture delle Amministrazioni Pubbliche su tutto il territorio regionale di riferimento raccogliendo e definendo fabbisogni comuni a diversi enti da soddisfare attraverso l'aggiudicazione di convenzioni quadro aperte, ai sensi del combinato disposto dell'art. 26 l. n. 488 /1999 e dell'art. 9 comma 2 del d.l. n .66/2014 convertito nella legge n. 89/2014, nelle categorie merceologiche di cui al D.P.C.M. 11.07.2018 e ss.mm.ii..

4.1.1 INTERVENTI FINANZIATI A VALERE SUL PNRR E SUL PNC

Agli interventi relativi all'acquisizione di lavori e/o beni e/o servizi finanziati a valere sul PNRR e SUL PNC in tutto (o in parte), ai sensi, dell'art. 225 comma 8 del Codice, si applicano:

- le disposizioni del d.l. 77/2021 convertito con modificazioni nella legge n. 108/2021;
- le disposizioni del d.l. 13/2023 convertito con modificazioni nella legge n. 41/2023 che richiama, a sua volta, gli articoli 1, 2, ad esclusione del comma 4, 3, 5, 6, 8 e 13 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, nonché le disposizioni di cui all'articolo 1, commi 1 e 3, del dl n. 32/2019;
- i decreti e le circolari emesse dall'amministrazione competente la gestione del finanziamento per il progetto, anche facenti riferimento agli atti di accettazione dei finanziamento da parte di Città metropolitana di Genova in qualità di soggetto attuatore o soggetto attuatore esterno (atti d'obbligo, convenzioni, etc.) nonché le disposizioni specifiche dettate ad hoc dalle circolari della Ragioneria Generale dello Stato e dalle altre Amministrazioni Statali competenti e reperibili a al link dedicato al PNRR: https://area.rgs.mef.gov.it/canali/527/bacheca/news/1326736/la-raccolta-normativa-pnrr

4.1.2 INTERVENTI DA ATTUARSI TRAMITE PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO - RINVIO

Ai sensi dell'art. 174 del Codice il partenariato pubblico-privato è un'operazione economica in cui ricorrono congiuntamente le seguenti caratteristiche:

- a) tra un ente concedente e uno o più operatori economici privati è instaurato un rapporto contrattuale di lungo periodo per raggiungere un risultato di interesse pubblico;
- b) la copertura dei fabbisogni finanziari connessi alla realizzazione del progetto proviene in misura significativa da risorse reperite dalla parte privata, anche in ragione del rischio operativo assunto dalla medesima;
- c) alla parte privata spetta il compito di realizzare e gestire il progetto, mentre alla parte pubblica quello di definire gli obiettivi e di verificarne l'attuazione;



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 9 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

d) il rischio operativo connesso alla realizzazione dei lavori o alla gestione dei servizi è allocato in capo al soggetto privato.

Il partenariato pubblico-privato di tipo contrattuale comprende le figure della <u>concessione</u>, <u>della locazione</u> <u>finanziaria e del contratto di disponibilità</u>, nonché gli altri contratti stipulati dalla pubblica amministrazione con operatori economici privati che abbiano i contenuti di cui al comma 1 e siano diretti a realizzare interessi meritevoli di tutela secondo l'ordinamento giuridico.

Ai sensi dell'art. 175 del Codice, qualora ne ricorrano i presupposti e ne sussista l'esigenza Città Metropolitana di Genova, approva il programma triennale delle esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di partenariato pubblico-privato.

Il ricorso al partenariato pubblico-privato è preceduto da una valutazione preliminare di convenienza e fattibilità. La valutazione si incentra :

- sull'idoneità del progetto a essere finanziato con risorse private;
- sulle condizioni necessarie a ottimizzare il rapporto tra costi e benefici;
- sulla efficiente allocazione del rischio operativo;
- sulla capacità di generare soluzioni innovative;
- sulla capacità di indebitamento dell'ente;
- sulla disponibilità di risorse sul bilancio pluriennale.

A tal fine, la valutazione confronta la stima dei costi e dei benefici del progetto di partenariato, nell'arco dell'intera durata del rapporto, con quella del ricorso alternativo al contratto di appalto per un arco temporale equivalente.

In particolare "contratti di concessione" sono quei contratti a titolo oneroso stipulati per iscritto a pena di nullità in virtù dei quali una o più amministrazioni aggiudicatrici o uno o più enti aggiudicatori affidano l'esecuzione di lavori o la fornitura e la gestione di servizi a uno o più operatori economici, ove il corrispettivo consista unicamente nel diritto di gestire i lavori o i servizi oggetto dei contratti o in tale diritto accompagnato da un prezzo.

La disciplina applicabile all'affidamento e all'esecuzione delle concessioni è rinvenibile agli articoli del Codice:

- da 174 a 194;
- libro I parti I e II del Codice : artt. da 1 a 36;
- libro II parte V titoli II-III- IV : artt. da 83 a 106.

La presente istruzione operativa è applicabile ai contratti di partenariato pubblico privato esclusivamente limitatamente alle parti compatibili con le norme del codice sopra richiamate.

4.2 PROGRAMMAZIONE

4.2.1 PROGRAMMAZIONE LAVORI

Il processo viene gestito dalle Direzioni tecniche (TEC).

L'attività di programmazione ha inizio con l'analisi, l'identificazione e la quantificazione dei bisogni e delle



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 10 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

elative esigenze, individuando gli interventi necessari al loro soddisfacimento. L'analisi dei fabbisogni avviene sulla base dei seguenti elementi:

- documenti di programmazione già esistenti;
- eventuali studi di fattibilità o studi sommari;
- richieste pervenute durante l'anno da parte dei vari utenti;
- valutazioni dei tecnici del Servizio o della Direzione;
- input strategici della Direzione Generale e dei Consiglieri delegati di riferimento;
- criteri inseriti nei bandi di finanziamento nei settori di riferimento;

Annualmente è adottato il programma triennale dei lavori pubblici, anche consistenti in lotti funzionali di un lavoro, nonché i relativi elenchi annuali sulla base degli schemi-tipo di cui all'allegato I.5 al Codice, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 37 del Codice ed in coerenza con i documenti pluriennali di pianificazione o di programmazione di cui al decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 228 ed ai principi contabili di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

In base alle disponibilità finanziarie di bilancio e/o mediante finanziamenti, i Direttori delle Direzioni tecniche competenti procedono all'individuazione definitiva degli interventi.

I rispettivi uffici amministrativi procedono alla redazione dei seguenti documenti di programmazione da presentare al Sindaco Metropolitano per la relativa adozione:

schema di Programma Triennale e Elenco annuale dei lavori pubblici, redatto secondo gli schemi tipo previsti dall'allegato I. 5 al Codice, nel quale sono inclusi tutti i lavori, compresi quelli complessi e da realizzare tramite concessione o partenariato pubblico-privato, il cui importo si stima pari o superiore a alla soglia di cui all'articolo 50, comma 1, lettera a) del Codice, vale a dire 150.000 euro.

I lavori di importo pari o superiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a) del Codice sono inseriti nell'elenco triennale dopo l'approvazione del documento di fattibilità delle alternative progettuali e nell'elenco annuale dopo l'approvazione del documento di indirizzo della progettazione. I lavori di manutenzione ordinaria di importo superiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a) del Codice sono inseriti nell'elenco triennale anche in assenza del documento di fattibilità delle alternative progettuali. I lavori, servizi e forniture da realizzare in amministrazione diretta non sono inseriti nella programmazione.

Potrà eventualmente essere previsto nella programmazione triennale dei lavori pubblici il quadro delle esigenze, comprendente gli interventi prioritari da finanziare, in cui sono evidenziate le esigenze di carattere tecnico-economico dei diversi servizi dell'Ente, in termini di riqualificazione e mitigazione del rischio e/o di adeguamento normativo, da utilizzare in sede di pianificazione delle attività progettuali per l'eventuale inserimento nelle programmazioni successive e/o per l'aggiornamento della programmazione, nel caso di ottenimento di finanziamenti esterni o disponibilità all'utilizzo di avanzo di amministrazione.

La Direzione Territorio e Mobilità (TM), in collaborazione con le altre direzioni tecniche (TEC), procede alla redazione della proposta di atto amministrativo per la relativa adozione dello Schema di Programma Triennale.

L'approvazione definitiva della programmazione triennale dei lavori pubblici da parte del Consiglio Metropolitano avviene entro novanta giorni dalla data di decorrenza degli effetti dell'approvazione del bilancio di previsione. La presentazione della relativa proposta, avviene a cura degli uffici competenti delle Direzioni



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 11 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

tecniche, che procedono alle attività necessarie per l'approvazione definitiva dello stesso, nonché ai successivi adempimenti relativi alla pubblicazione previsti dall'allegato I.5 del Codice: in particolare, ai sensi dell'art. 5 comma 5 del predetto allegato, il programma triennale e l'elenco annuale sono pubblicati sul sito istituzionale e ne è data comunicazione alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici.

Le modifiche / aggiornamenti del programma sono disciplinate dal comma 9, 10 e 11 dell'art.5 dell'allegato I.5 del Codice. In particolare un lavoro non inserito nell'elenco annuale può essere realizzato quando sia reso necessario da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un lavoro non inserito nell'elenco annuale può essere altresì realizzato sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari di Città Metropolitana al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione.

4.2.2 PROGRAMMAZIONE ACQUISTO DI BENI E SERVIZI

L'attività di programmazione ha inizio con l'analisi, l'identificazione e la quantificazione dei bisogni e delle relative esigenze da parte delle singole Direzioni/Servizi (DIR/SER).

Le proposte delle singole Direzioni/Servizi (DIR/SER) vengono inviate alla SUA per una valutazione delle eventuali aggregazioni/razionalizzazioni dei fabbisogni ai fini dell'individuazione definitiva degli acquisti di beni e servizi.

DRSUA procede tramite il responsabile ufficio contratti e previo confronto con i servizi finanziari.

Annualmente è adottato il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi di importo superiore a 140.000€ (SUA). Per gli acquisti di beni e servizi di importo unitario superiore a 140.000 euro, l'ufficio contratti procede alla redazione dei documenti di programmazione da allegare alla proposta di DUP da presentare al Consiglio Metropolitano per la relativa adozione e approvazione.

Lo schema di Programma triennale di acquisti di beni e servizi relativo alle tre annualità di riferimento e relativo elenco annuale, redatto secondo gli schemi tipo previsti dall'allegato I.5 del Codice.

L'approvazione definitiva da parte del Consiglio Metropolitano avviene entro novanta giorni dalla data di decorrenzadegli effetti del bilancio.

I programmi triennali degli acquisti di forniture e servizi sono modificabili nel corso dell'anno, previa apposita approvazione del Consiglio Metropolitano, nei casi di cui all'art. 7 c. 8 dell'allegato I.5 del Codice.

Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione.

Successivamente all'approvazione del programma l'ufficio contratti procede agli adempimenti di pubblicazione previsti dalla normativa. Le modifiche al programma sono pubblicate sul sito istituzionale della Città Metropolitana e ne verrà data comunicazione alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici.

4.3 PROGETTAZIONE



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 12 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

La progettazione di lavori, servizi e forniture è disciplinata dall'art. 41 del Codice.

Il RUP può procedere con l'eventuale individuazione, con proprio atto, di un dipendente cui attribuire la responsabilità di procedimento in ordine alla fase di progettazione.

In fase di progettazione e, in particolare nella redazione dei documenti di gara, viene adeguatamente valutata:

- la previsione di <u>opzioni contrattuali</u> contenute in clausole chiare, precise e inequivocabili facenti riferimento a modifiche contrattuali che, lasciando la struttura del contratto o dell'accordo quadro e l'operazione economica sottesa inalterati, a prescindere dal loro valore monetario, consentano di attivare una o più prestazioni oggetto del contratto in momenti temporali successivi o condizionarli al verificarsi di eventi futuri ed incerti (es. il conseguimento di un finanziamento);
- la previsione (e la puntuale disciplina) di <u>clausole di rinegoziazione</u>, ai sensi dell'art. 9 e del comma 8 dell'art. 120 del Codice.
- la previsione che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del <u>quinto dell'importo del contratto</u>, la stazione appaltante possa imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto.

Ai sensi dell'art. 14 del Codice l'importo stimato dell'appalto è basato sull'importo totale pagabile al netto dell'IVA valutato dalla Stazione Appaltante. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti.

4.3.1 PROGETTAZIONE LAVORI

Ai sensi dell'art. 41 del Codice e secondo le previsioni dettagliate nell'<u>allegato I.7</u> al Codice, la progettazione dei lavori pubblici si articola in due livelli di successivi approfondimenti tecnici: <u>il progetto di fattibilità tecnico-economica e il progetto esecutivo.</u>

L'allegato I.7 definisce : i contenuti dei due livelli di progettazione e stabilisce il contenuto minimo del quadro delle necessità e del documento di indirizzo della progettazione che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti devono predisporre. L'allegato I.7 stabilisce altresì le prescrizioni per la redazione del documento di indirizzo della progettazione da parte del RUP della stazione appaltante o dell'ente concedente. L'allegato I.7 indica anche i requisiti delle prestazioni che devono essere contenuti nel progetto di fattibilità tecnico-economica. In caso di adozione di metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni, il documento di indirizzo della progettazione contiene anche il capitolato informativo redatto dal coordinatore dei flussi informativi di cui all'articolo 1, comma 3, dell'allegato I.9.38

L'attività viene svolta dalle Direzioni Tecniche (TEC) secondo le procedure indicate nell'Istruzione operativa PROGETTAZIONE, attualmente in corso di aggiornamento.

4.3.2 PROGETTAZIONE FORNITURE DI BENI E SERVIZI

Ai sensi dell'art. 41 comma 12 del Codice la progettazione di servizi e forniture è articolata in <u>un unico livello</u> ed è predisposta dalle Direzioni/Servizi dell'Ente (DIR/SER), di regola tramite propri dipendenti in servizio.

Per gli appalti di servizi il progetto deve contenere ai sensi dell'art. 4 bis dell'all.to I.7 al Codice:



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 13 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

- relazione generale illustrativa;
- capitolato tecnico;
- documento di stima economica secondo le previsioni di cui all'articolo 41, commi 13 e 14, del Codice.

Ciascuna direzione/servizio predispone, tramite il referente individuato da DRSER, il progetto di servizio o di fornitura da porre alla base della procedura di selezione del contraente.

4.3.3 PROGETTAZIONE DI ACCORDI QUADRO / CONVENZIONI QUADRO DI LAVORI, BENI O SERVIZI

Per il soddisfacimento dei bisogni dell'Amministrazione ovvero per lo svolgimento delle funzioni di Centrale di Committenza o di Soggetto Aggregatore vengono impiegati:

- gli accordi quadro;
- le convenzioni quadro;

qualora debbano essere affidati appalti che rispondano ad <u>esigenze consolidate, ripetute nel tempo e relativi a</u> <u>beni, servizi e lavori di tipo standardizzato,</u> nei quali la precisa quantità così come l'esatto momento del concretizzarsi del relativo fabbisogno di beni, servizi, lavori, non è noto in anticipo.

Gli accordi quadro e le convenzioni quadro sono contratti normativi, vale a dire accordi pattizi (preceduti dall'acquisizione di un cig c.d. "padre") finalizzati a fissare condizioni generali della fornitura/ servizio/ intervento manutentivo a cui fanno seguito contratti attuativi (o derivati) specifici (preceduti dall'acquisizione di un cig "figlio") da applicare nella fase dell'esecuzione. L'uso dello strumento dell'accordo quadro e della convenzione quadro) per la sua natura non richiede la sussistenza della preventiva copertura finanziaria, che dev'essere presente al momento della stipula dei contratti attuativi/derivati (o ordini di servizio/ di fornitura), quando verrà assunto il relativo impegno di spesa.

Il fabbisogno relativo alla fornitura/ servizio/ lavori non preliminarmente prevedibile puntualmente deve essere stimato, al fine della definizione del massimale dell'accordo quadro-da porre a base di gara, sulla base di:

- verifica potenziali adesioni da parte di enti del territorio metropolitano;

Il fabbisogno relativo alla fornitura/ servizio/ lavori non preliminarmente prevedibile puntualmente deve essere stimato, al fine della definizione del massimale convenzione quadro da porre a base di gara, sulla base di

- dati storici / previsioni relativi all'effettiva necessità acquisitiva del bene/ servizio nel tempo;
- dati storici/ previsioni relative a eventi futuri che incideranno sull'effettiva disponibilità di finanziamenti per la realizzazione di interventi manutentivi nel tempo (lavori);
- verifica potenziali adesioni da parte di enti del territorio metropolitano;
- verifica potenziali adesioni da parte di enti del territorio regionale: limitatamente ai servizi/ lavori rientranti nelle categorie merceologiche di cui al d.p.c.m. ex comma 3 art. 9 d.l. 66/2014.

Ai sensi dell'art. 59 del Codice la SUA, la Centrale acquisti e la DTM, ciascuna per la rispettiva soglia di competenza di affidamento, possono progettare accordi quadro stimando e definendo il relativo massimale.

Nel caso di accordi quadro per i comuni il progetto di servizi /di intervento è predisposto dalla SUA metropolitana in collaborazione con il comune committente ovvero dal gruppo/ aggregazione di comuni committenti che abbiano preventivamente stabilito di aderire allo stesso.



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 14 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

Il progetto di servizi /di intervento, nel caso di convenzioni è predisposto dalla Città metropolitana. La Città metropolitana, con il supporto della SUA, predispone il progetto di servizi ovvero di intervento tramite la direzione/servizio dotato delle competenze tecniche peculiari necessarie in relazione all'oggetto della convenzione.

Il progetto relativo all'accordo quadro aperto o alla convenzione quadro è approvato a cura del Responsabile del servizio che lo ha redatto.

4.4 AFFIDAMENTO

Le attività di affidamento vengono svolte dalla SUA, dalla Centrale acquisti (ACQ) e dalla Direzione Territorio e Mobilità (TM), con modalità e competenze diverse secondo l'importo stimato della procedura, come da prospetto di cui all'art. 4.1 del presente documento.

Ai sensi dell'art. 17 comma 3 del Codice le procedure di selezione sono concluse nei termini di cui all'allegato I.3 del Codice.

L'allegato I.3 indica il termine massimo che deve intercorrere tra l'approvazione del progetto e la pubblicazione del bando di gara o l'invio degli inviti a offrire.

In applicazione del "Patto di integrità in materia di contratti pubblici" approvato con Determinazione Dirigenziale del Direttore Generale 3043 del 25 novembre 2024, le domande di partecipazione relative alle procedure di gara per importi sopra la soglia dell'affidamento diretto prevedono per tutti i concorrenti l'assunzione dell'impegno espresso ad accettare e rispettare il "Patto di Integrità", reperibile nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale della Città metropolitana di Genova, e sul sito SUA al seguente link https://sua.cittametropolitana.genova.it/content/stazione-unica-appaltante

In applicazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) anno per anno vigente le domande di partecipazione alle procedure di gara per importi sopra la soglia dell'affidamento diretto ovvero agli interpelli finalizzati agli affidamenti diretti prevedono per tutti i concorrenti/ interpellati l'assunzione dell'impegno ad accettare e rispettare la policy anticorruzione annualmente approvata dalla Città Metropolitana di Genova, adottata con Decreto del Sindaco metropolitano, ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazione in Legge n. 113/2021, reperibile nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale della Città metropolitana di Genova, oltre che, in caso di aggiudicazione/affidamento, ad osservare e a far osservare ai propri dipendenti, collaboratori e sub contraenti la suddetta policy, pena la risoluzione del contratto.

In applicazione dell'art. 11 del Codice: al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente.

I bandi/le lettere invito indicano il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto o nella concessione o chiedono ai concorrenti, qualora applichino un CCNL differente da quello indicato nel bando/lettera invito, di garantire ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante o dall'ente concedente.



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 15 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

Ai sensi dell'art. 11 comma 2 bis del Codice, in presenza di prestazioni scorporabili, secondarie, accessorie o sussidiarie, qualora le relative attività siano differenti da quelle prevalenti oggetto dell'appalto o della concessione e si riferiscano, per una soglia pari o superiore al 30 per cento, alla medesima categoria omogenea di attività, la determina a contrarre e il bando di gara/lettera invito indicano il contratto collettivo nazionale e territoriale di lavoro in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale, applicabile al personale impiegato in tali prestazioni.

Anche in questo caso, gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante o dall'ente concedente.

Ai sensi dell'art. 102 del Codice i bandi, gli avvisi e le lettere invito, tenuto conto della prestazione oggetto del contratto, richiedono agli operatori economici di assumere i seguenti impegni:

- a) garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato;
- b) garantire l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, tenendo conto, in relazione all'oggetto dell'appalto e alle prestazioni da eseguire, anche in maniera prevalente, di quelli stipulati dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e di quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, nonché garantire le stesse tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto rispetto ai dipendenti dell'appaltatore e contro il lavoro irregolare;
- c) garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate.

Per i fini di tutela occupazionale sopra individuati l'operatore economico indica nell'offerta le modalità con le quali intende adempiere quegli impegni. La stazione appaltante verifica l'attendibilità degli impegni assunti con qualsiasi adeguato mezzo, anche in sede di verifica della congruità dell'offerta, solo nei confronti dell'offerta dell'aggiudicatario.

4.4.1 AFFIDAMENTO DI LAVORI, FORNITURE DI BENI, SERVIZI DI COMPETENZA DELLA SUA

Nella seguente tabella sono descritte le fasi relative alle procedure di acquisto di competenza della SUA secondo il prospetto di cui al paragrafo 4.1, in maniera univoca per lavori, beni e servizi.

Procedure di gara svolte per le direzioni e i servizi dell'Ente

Responsabile	Attività
	La SUA mette a disposizione gli schemi di contratto e di capitolato di lavori e di servizi/ forniture, reperibili nella intranet
DRTEC/	Avvio procedura
DRSER	Il RUP competente all'acquisizione individuata nella programmazione invia alla SUA, avvisandola contestualmente con una E-mail, la seguente documentazione relativa all'intervento: — Nota di richiesta di attivazione della commessa;



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 16 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

	 Progetto dell'intervento/ servizio /fornitura; Bozza di determina a contrarre con gli estremi del verbale di verifica e validazione (verbale di verifica e di validazione solo per i lavori) e la tipologia di procedura proposta;
	 eventuale altra documentazione necessaria per lo svolgimento della procedura; eventuale individuazione, con proprio atto, di uno o più soggetti cui attribuire la responsabilità di procedimento in ordine a: progettazione affidamento
	- esecuzione Ove possibile la documentazione di cui sopra viene messa a disposizione attraverso
	l'inserimento nella cartella di rete condivisa "Gare in corso"
	Attività propedeutiche
	 Individuazione all'interno del servizio SUA del gruppo di lavoro, in base alla complessità della procedura, cui assegnare il compito di seguire l'iter della stessa e comunicazione del gruppo di lavoro a DRTEC/DRSER.
SUA	 Dialogo con DRTEC/DRSER nella persona del RUP su: scelta della tipologia di procedura da utilizzare, modalità e criteri di selezione del contraente, interpretazione della normativa.
	 Definizione elementi essenziali della procedura: requisiti di partecipazione e criteri di selezione della migliore offerta
	Redazione Documenti di gara
	a) Verifica da parte della SUA del capitolato speciale e dello schema di contratto
	b) Redazione bando di gara, disciplinare di gara e relativi allegati - per procedura aperta oppure
SUA	c) Redazione avviso di indagine di mercato, lettera di invito e relativi allegati, disciplinare di gara- per procedura negoziata;
	d) Redazione dell'avviso di indizione, lettera di invito e relativi allegati - procedura competitiva con negoziazione e procedura ristretta;
	e) Redazione dell'avviso di indizione o del bando di gara per le procedure: dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione;
	(eventuale) Sub-procedimento procedura negoziata - ristretta — competitiva con negoziazione - dialogo competitivo - partenariato per l'innovazione — eventuale scelta operatori economici da invitare.
DRTEC/ SUA	Le procedure del dialogo competitivo e partenariato per l'innovazione possono essere svolte sia con bando che con lettera invito previo avviso di indizione; in questo secondo caso si procederà, coerentemente con i criteri indicati nell'avviso di indizione, all'individuazione degli operatori economici da invitare alle successive fasi.
JUA	La SUA cura la creazione e pubblicazione della procedura telematica sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso l'ente e ne garantisce la pubblicità sulla piattaforma PVL di ANAC. Viene pubblicato : l'avviso di indizione, e, a seguito della presentazione delle candidature da parte degli operatori economici richiedenti, il RUP effettua la selezione dei candidati da invitare sulla base dei criteri previsti nello stesso.
	Per le procedure negoziate
	-



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 17 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

La SUA cura la **creazione e pubblicazione della procedura telematica negoziata** sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso l'ente e ne garantisce la pubblicità sulla piattaforma PVL di ANAC.

La SUA effettua l'individuazione (con l'eventuale selezione) degli operatori economici candidati alla partecipazione alla procedura negoziata in base ai criteri oggettivi individuati nell' ISTRUZIONE OPERATIVA PER LA SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZIATE e si applica il principio di rotazione secondo l'ISTRUZIONE OPERATIVA: CRITERIO DI ROTAZIONE E FASCE.

Nelle procedure negoziate dopo la ricezione delle manifestazioni di interesse i dipendenti della SUA compilano e sottoscrivono la dichiarazione di assenza di conflitto di interesse.

Dopo la formalizzazione dell'elenco degli operatori economici da invitare da parte della SUA lo stesso è tenuto riservato agli atti.

Nei casi residuali ed eccezionali di utilizzo di criteri casuali di individuazione degli operatori economici da interpellare previsti nelle istruzioni operative di cui sopra, la SUA procede direttamente all'applicazione del criterio di individuazione degli operatori da invitare.

Determina a contrarre

La procedura di gara prende avvio con la determina a contrarre che viene redatta in collaborazione con la SUA e adottata da DRTEC/DRSER-e che contiene :

- l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare
- le caratteristiche dell'intervento o dei beni/servizi oggetto dell'appalto
- l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura finanziaria con la prenotazione di spesa
- la procedura che si intende seguire con le indicazioni della motivazione della scelta
- i requisiti speciali di partecipazione degli operatori economici (anche con rinvio ai documenti allegati)
- i criteri per l'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata
- i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali (anche con rinvio ai documenti allegati)
- In particolare:
 - per gli affidamenti di importo sotto soglia di rilevanza europea: nel caso di aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso stabilisce il metodo per l'individuazione delle offerte anomale scegliendolo fra quelli descritti nell'allegato II.2, <u>ovvero</u> indica che procederà a selezionarlo in sede di valutazione delle offerte tramite sorteggio tra i metodi di cui all'allegato II.2.
 - Individua, comunque, gli elementi specifici ai fini della valutazione sulla congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta nel caso siano ammesse un numero di offerte inferiore a quello che consente di effettuare l'esclusione automatica delle offerte anomale.
 - II. per gli affidamenti di importo superiore alla soglia di rilevanza europea: individua, ai sensi dell'art. 110 comma 1 del Codice, gli elementi specifici ai fini della valutazione sulla congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta che, anche considerando i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 18 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

	sicurezza sui luoghi di lavoro dichiarati ai sensi dell'art. 108 comma 9 del Codice, appaia anormalmente bassa.	
	Oltre a quanto sopra indicato, la determina a contrarre:	
	a) approva:	
	 salvo che non sia già stato approvato prima, progetto dell'intervento /servizio/fornitura 	
	 schema di bando, di disciplinare, di lettera invito e allegati a seconda della tipologia di procedura individuata; 	
	b) individua, se non è già stato individuato prima, il Responsabile Unico del Progetto	
	c) indica, se non è già stato individuato prima, il Responsabile di procedimento per la fase di affidamento	
	d) motiva in ordine alla suddivisione/mancata suddivisione in lotti ed ai criteri seguiti per la stessa ai sensi dell'art. 58 del Codice	
	e) da atto del rispetto del principio di rotazione ai sensi dell'art. 49 del Codice	
	f) verifica e attesta la sussistenza o meno dell'interesse transfrontaliero certo in ordine alla procedura di gara ai sensi dell'art. 48 comma 2 del Codice	
	g) motiva in ordine a eventuali limiti al subappalto ed al subappalto a cascata	
	h) Individua il/i CCNL di riferimento ai sensi dell'art. 11 comma 2 e comma 2 bis del Codice.	
SUA	La lettera invito / il bando sono firmati dal RUP e successivamente rispettivamente inviati agli invitati / pubblicati tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso l'ente.	
SUA	Quando non abbia già provveduto precedentemente la SUA - cura la creazione e pubblicazione della procedura telematica sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso l'ente.	
	La SUA provvede alle pubblicazioni ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice trasmettendo dati e documenti di gara alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), e se del caso all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea nonché alla piattaforma PVL di ANAC.	
	Le comunicazioni e l'interscambio di dati per le finalità di conoscenza e di trasparenza avvengono nel rispetto del principio di unicità del luogo di pubblicazione e dell'invio delle informazioni.	
SUA	Gestione svolgimento gara: chiarimenti, FAQ: tramite dialogo SUA con DRTEC/DRSER sulle risposte ai quesiti pervenuti Gli esiti dei chiarimenti vengono forniti agli operatori economici richiedenti tramite comunicazione e pubblicazione sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso l'ente.	
	Acquisizione, apertura e valutazione offerte	
SUA	Le operazioni di gara si svolgono interamente per via telematica a mezzo della piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso l'ente.	
3371	La piattaforma, tramite apposito registro delle operazioni effettuate dalla Stazione Appaltante, assicura la tracciabilità e la trasparenza di tutte le attività collegate all'apertura delle buste (amministrativa/tecnica/economica) e garantisce l'accessibilità dei dati e delle	



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 19 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

informazioni di gara a tutti gli operatori economici partecipanti alla procedura.

Dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici e del termine riportato nella piattaforma per l'avvio della fase di apertura delle buste amministrative:

- a) Apertura busta amministrativa da parte del seggio di gara composto da DRSUA o da altro dipendente dalla SUA individuato quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e da altri due dipendenti SUA: le relative attività sono verbalizzate.
 - Nelle procedure aperte dopo l'apertura delle buste amministrative i dipendenti della SUA compilano e sottoscrivono la dichiarazione di assenza di conflitto di interesse.
- b) Verifica da parte del seggio di gara in ordine alla completezza e correttezza della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti e valutazioni necessarie alla fase di ammissione e eventuale/i soccorso/i istruttorio/i: le relative attività sono verbalizzate.
 - La SUA cura la fase di ammissione ed eventuale/i soccorso/i istruttorio/i o richieste di integrazione (concedendo al/ai concorrente/i un termine di min 5 gg. max 10 gg. per sanare/integrare la documentazione amministrativa presentata).
 - All'esito della fase di ammissione la SUA predispone, se del caso, eventuali proposte di provvedimenti di esclusione dei concorrenti e le trasmette al RUP tramite nota protocollata per la loro adozione formale con determinazione da parte del RUP.
 - La SUA effettua le comunicazioni relative alle esclusioni ai sensi dell'art. 90 del Codice.
- Nel caso di affidamento con criterio offerta economicamente più vantaggiosa:
 - Fino al giorno fissato per l'apertura dell'offerta tecnica e dell'offerta economica, ciascun operatore economico, con le stesse modalità di presentazione della domanda di partecipazione, può richiedere la rettifica di un errore materiale contenuto nell'offerta tecnica o nell'offerta economica di cui si sia avveduto dopo la scadenza del termine per la loro presentazione a condizione che la rettifica non comporti la presentazione di una nuova offerta, o comunque la sua modifica sostanziale, e che resti comunque assicurato l'anonimato.
 - La SUA, tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale, potrà visualizzare sia la documentazione originale, sia la documentazione emendata con la possibilità di approvarla o rifiutarla motivandone il rifiuto.
- Avvalendosi della SUA per le attività propedeutiche di verifica dei presupposti e delle dichiarazioni sostitutive previsti dal Codice, DRTEC/DRSER nomina la commissione giudicatrice, che si insedia.
- d) Apertura offerte tecniche da parte della commissione giudicatrice: le relative attività sono verbalizzate. Verifica della conformità ai documenti di gara e valutazione offerte tecniche da parte della Commissione: le relative attività sono verbalizzate. Redazione del prospetto di gara relativo alla fase di valutazione delle offerte tecniche.
- e) Pubblicazione dei punteggi assegnati dalla commissione giudicatrice alle offerte tecniche sulla piattaforma di approvvigionamento digitale. Apertura offerte economiche da parte della commissione: le relative attività sono verbalizzate. Redazione del prospetto di gara dal quale risulta l'offerta che ha conseguito il punteggio più elevato.
- f) Il RUP, qualora ne ricorrano i presupposti, effettua la verifica dell'anomalia



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 20 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

dell'offerta, richiedendo ai sensi dell'art. 93 c. 1 del Codice l'eventuale supporto della commissione giudicatrice.

- Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso:
- non sono presenti le fasi sub c) sub d) pubblicazione punteggi dell'offerta tecnica nella fase sub e)
- ▶ l'apertura delle offerte economiche, nella fase sub e), è svolta a cura del seggio di Gara.

L'esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 54 del Codice, deve essere prevista nel caso di aggiudicazione di contratti di appalto di lavori o servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea che non presentano un interesse transfrontaliero certo: in questi casi si procede all'esclusione automatica delle offerte anomale qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque

- per gli affidamenti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea: il seggio di gara procede, qualora ne ricorrano i presupposti, secondo le previsioni della lettera invito o del bando alla determinazione della soglia di anomalia e all'individuazione della miglior offerta non anomala. In ogni caso (cioè anche qualora risultino ammesse un numero di offerte inferiore a cinque) il RUP può valutare la congruità di ogni altra offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.
- per gli affidamenti di importo superiore alla soglia di rilevanza europea il RUP valuta la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, che in base a elementi specifici, inclusi i costi della manodopera e della sicurezza dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9, appaia anormalmente bassa, rifacendosi agli elementi specifici individuati nel bando o nella lettera invito.

In presenza di un'offerta che appaia anormalmente bassa la SUA richiede all'operatore economico, tramite comunicazione inviata sulla piattaforma di approvvigionamento digitale, le spiegazioni sul prezzo o sui costi proposti, assegnando a tal fine un termine non superiore a quindici giorni.

Nel caso in cui la Stazione Appaltante disponga negli atti di gara di procedere ai sensi dell'art. 107 comma 3 del Codice con la c.d. inversione procedimentale il seggio di gara e/o la commissione giudicatrice – se nominata - procedono preliminarmente all'apertura delle offerte tecniche - se previste - e delle offerte economiche.

Analogamente a quanto previsto nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, qualora si ricorra all'inversione procedimentale:

- per gli affidamenti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea: successivamente all'apertura delle offerte economiche, il seggio di gara procede alla determinazione dell'eventuale soglia di anomalia.
- per gli affidamenti di importo superiore alla soglia di rilevanza europea la stazione appaltante, ed in particolare, il RUP, valuta la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, che in base a elementi specifici, inclusi i costi dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9, appaia anormalmente bassa, rifacendosi agli elementi specifici individuati nel bando o nella lettera invito.

In presenza di un'offerta che appaia anormalmente bassa la SUA richiede all'operatore economico, tramite comunicazione inviata sulla piattaforma di approvvigionamento digitale, le spiegazioni sul prezzo o sui costi proposti, assegnando a tal fine un termine non



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 21 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

superiore a quindici giorni.

Una volta individuata, secondo le procedure sopra delineate, la migliore offerta non anomala, la SUA procede all'apertura, alla verifica della completezza e regolarità della documentazione amministrativa esclusivamente del miglior offerente.

Nelle procedure aperte, sia da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa che con quello del prezzo più basso inferiore a quello a base di gara, qualora pervengano un numero pari o superiore a n. 5 offerte si può procedere sempre ai sensi dell'art. 107 comma 3 del Codice con la c.d. inversione procedimentale.

Il RUP, anche in sede di verifica della congruità dell'offerta, richiede all'operatore economico che ha formulato la miglior offerta non anomala di dimostrare con qualsiasi adeguato mezzo l'attendibilità degli impegni assunti dallo stesso ai sensi dell'art. 102 comma 1 del codice.

Verifica dei requisiti di ordine generale e di ordine speciale relativi all'aggiudicatario

Attraverso il FVOE 2.0 ed i suoi servizi di interoperabilità con gli Enti Certificanti (ove disponibili) la SUA acquisisce le informazioni certificate comprovanti il possesso dei requisiti di ordine generale, professionale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario dell'operatore economico che ha presentato la migliore offerta non anomala.

Proposta ed Atto di aggiudicazione

Il responsabile di procedimento per la fase di affidamento (se individuato), in caso contrario il RUP, una volta verificato positivamente il possesso dei requisiti speciali e generali relativi all'operatore economico che risulta aver formulato la migliore offerta formula all'organo competente a disporre l'aggiudicazione (DRTEC/DRSER/RC) ovvero al RUP (se dotato del potere di impegnare l'Amministrazione verso l'esterno) la proposta di aggiudicazione mediante nota trasmessa formalmente tramite il protocollo allegando altresì, per consentire la celere prosecuzione dell'affidamento, la bozza di determinazione di aggiudicazione; DRTEC/DRSER ovvero Il RUP, se soggetto dotato del potere di impegnare l'Amministrazione verso l'esterno, adotta la determinazione di aggiudicazione inserendo gli estremi contabili dell'impegno di spesa e procedendo, se del caso, alla rimodulazione del quadro economico dell'intervento. La determinazione di aggiudicazione, efficace viene trasmessa dal RUP / dirigente del servizio competente all'acquisizione dei beni/servizi/lavori alla SUA che effettua le comunicazioni ai sensi dell'art. 90 del codice all'aggiudicatario e agli altri operatori economici in graduatoria nonché agli altri soggetti previsti.

SUA /DRTEC/ DIR SER

Dall'invio dell'ultima delle comunicazioni di cui sopra decorre, nel caso di affidamenti di importo superiore alla soglia di rilevanza europea, il termine dilatorio di 32 gg per la stipula del contratto.

Nel caso di affidamenti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea e negli altri casi previsti dall'art. 18 comma 3 del codice, si può procedere immediatamente alla stipula del contratto.

I termini di stipula del contratto sono disposti dall'art. 18 comma 2 del codice e decorrono dalla determinazione di aggiudicazione efficace.

Per i contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea dopo la verifica dei requisiti dell'aggiudicatario DRTEC/DRSER può procedere all'esecuzione anticipata del contratto; nel caso di mancata stipulazione l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione dei lavori ordinati dal direttore dei lavori e, nel caso di



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 22 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

	servizi e forniture, per le prestazioni eseguite su ordine del direttore dell'esecuzione.
	Per i contratti di importo superiore alla soglia di rilevanza europea l'esecuzione del contratto può essere iniziata da DRTEC/DRSER, anche prima della stipula, per motivate ragioni. L'esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono ragioni d'urgenza.
	L'esecuzione d'urgenza è effettuata quando ricorrono eventi oggettivamente imprevedibili, per evitare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, per l'igiene e la salute pubblica, per il patrimonio storico, artistico, culturale, ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti dell'Unione europea.
	Pubblicazioni e comunicazioni di legge sull'esito di gara La SUA, ai sensi dell'art. 36 del codice e contestualmente alla comunicazione di aggiudicazione ex art. 90:
	 a) rende disponibili l'offerta tecnica ed economica, i verbali di gara e gli atti, i dati e le informazioni presupposti all'aggiudicazione a tutti i candidati e offerenti non definitivamente esclusi; b) rende disponibili ai primi cinque operatori economici collocatisi in graduatoria gli atti di cui al punto a) nonché le offerte dagli stessi presentate.
SUA	Tutte le comunicazioni riguardanti l'accesso agli atti e tutte le informazioni ai candidati e agli offerenti vengono trasmesse attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale. Nelle suddette comunicazioni la SUA dà altresì atto delle decisioni assunte sulle eventuali richieste di oscuramento di parti delle offerte indicate dagli operatori ai sensi dell'articolo 35, comma 4, lettera a) del codice.
	Pubblicazione dell'esito di gara, la SUA provvede ai sensi degli artt. 84 e 85 del codice, per il tramite dell'interoperabilità tra la piattaforma di approvvigionamento digitale e la BDNCP e, se del caso, all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione alla europea.
	La SUA da altresì corso alle pubblicazioni previste sul portale SUA e sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso l'Ente.
	Stipulazione del contratto
SUA	L'ufficio Contratti comunica all'aggiudicatario la documentazione necessaria per la stipula e la registrazione del contratto e procede alla stipulazione del contratto.
	L'attività viene svolta secondo le procedure indicate dall'ISTRUZIONE OPERATIVA VERIFICHE CONTRAENTE, STIPULA CONTRATTO, CONSERVAZIONE.

I Dirigenti (DRSER) nei casi previsti dalla normativa e segnatamente dall'art 140 del codice, procedono altresì all'affidamento dei **lavori pubblici in somma urgenza.**

L'art. 140 del codice dispone che, in circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, al verificarsi di eventi di danno o di pericolo imprevisti o imprevedibili idonei a determinare un concreto pregiudizio alla pubblica e privata incolumità, ovvero nella ragionevole previsione dell'imminente verificarsi degli stessi, chi fra il RUP o altro tecnico dell'amministrazione competente si reca prima sul luogo può disporre la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 500.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità. Ricorrendo i medesimi presupposti, il soggetto di cui al precedente periodo può disporre l'immediata acquisizione di servizi o forniture entro il limite di quanto



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 23 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità e, comunque, nei limiti della soglia europea. Il soggetto che dispone, l'immediata esecuzione di lavori o l'immediata acquisizione di servizi o forniture redige, contemporaneamente, un verbale in cui sono indicati la descrizione della circostanza di somma urgenza, le cause che l'hanno provocata e i lavori, i servizi e le forniture da porre in essere per rimuoverla.

L'esecuzione dei lavori e l'acquisizione dei servizi e delle forniture di somma urgenza può essere affidata in forma diretta e in deroga alle procedure di cui agli articoli 37 e 41 del Codice a uno o più operatori economici individuati dal RUP o da altro tecnico dell'amministrazione competente.

Il corrispettivo delle prestazioni ordinate è definito consensualmente con l'affidatario; in difetto di preventivo accordo il RUP può ingiungere all'affidatario l'esecuzione di forniture, servizi o lavorazioni o la somministrazione dei materiali sulla base di prezzi definiti mediante l'utilizzo di prezzari ufficiali di riferimento, ridotti del 20 per cento. I prezzi di cui al primo periodo, se relativi all'esecuzione di lavori, sono comunque ammessi nella contabilità e, se relativi all'acquisizione di forniture e servizi, sono allegati al verbale e sottoscritti dall'operatore economico; ove l'esecutore non iscriva riserva negli atti contabili, i prezzi si intendono definitivamente accettati.

Il RUP o altro tecnico dell'amministrazione competente compila una perizia giustificativa delle prestazioni richieste entro dieci giorni dall'ordine di esecuzione e la trasmette, unitamente al verbale di somma urgenza, alla stazione appaltante che provvede alla copertura della spesa e alla approvazione della prestazione affidata. La copertura della spesa è assicurata con le modalità previste dagli articoli 191, comma 3, e 194 comma 1, lettera e), del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Qualora un servizio, una fornitura, un'opera o un lavoro, ordinato per motivi di somma urgenza, non ottenga l'approvazione del competente organo dell'amministrazione, la relativa esecuzione è sospesa immediatamente e si procede, previa messa in sicurezza del cantiere in caso di lavori, alla sospensione della prestazione e alla liquidazione dei corrispettivi dovuti per la parte realizzata.

Costituisce circostanza di somma urgenza, anche il verificarsi degli eventi di cui all'articolo 7 del Codice della protezione civile, di cui al decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, ovvero la ragionevole previsione dell'imminente verificarsi degli stessi, che richiede l'adozione di misure indilazionabili, nei limiti dello stretto necessario. La circostanza di somma urgenza, in tali casi, è ritenuta persistente finché non risultino eliminate le situazioni dannose o pericolose per la pubblica o privata incolumità derivanti dall'evento, e comunque per un termine non superiore a quindici giorni dall'insorgere dell'evento, oppure entro il termine stabilito dalla eventuale declaratoria dello stato di emergenza di cui all'articolo 24 del Codice di cui al decreto legislativo n. 1 del 2018; in tali circostanze ed entro i medesimi limiti temporali DIR SER possono affidare appalti pubblici di lavori, servizi e forniture con le procedure previste dal presente capoverso.

L'attività viene svolta secondo le procedure indicate nell'ISTRUZIONE OPERATIVA INTERVENTI URGENTI E DI SOMMA URGENZA e GESTIONE URGENZE E SOMME URGENZE, in corso di aggiornamento.



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 24 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

- Procedure di gara svolte in qualità di centrale di committenza

Responsabile	Attività
Responsabile	Attivazione commessa II RC/RE richiedente l'attivazione della procedura invia alla SUA la seguente documentazione: - Tempestiva richiesta di inserimento dell'intervento/ servizio/ fornitura nella programmazione annuale dell'attività della SUA; - Progetto dell'intervento / del servizio/ della fornitura: la SUA mette a disposizione, inviandoli all'Ente interessato via e – mail, gli schemi di contratto e di capitolato di lavori e di servizi/ forniture; - Verbale di verifica e validazione (solo per i lavori); - Eventuale altra documentazione necessaria per lo svolgimento della procedura; - Sottoscrizione dell'impegno a :
RC/RE	 assumere l'onere finanziario dell'intervento/ servizio/ fornitura a carico del bilancio del Comune/ forma associativa tra comuni/Ente e ad assumere il relativo impegno di spesa ad avvenuta aggiudicazione dell'appalto; a nominare, conclusa la fase di affidamento ed avvenuta l'aggiudicazione, un RUP tra i propri dipendenti; individuazione, con proprio atto, di uno o più soggetti cui attribuire la responsabilità in ordine a: fase di progettazione e di esecuzione dell'appalto, svolgimento dell'attività di supporto tecnico -specialistico al RUP individuato nel DIRSUA ai sensi dell'art. 62 comma 13 del codice assumere l'impegno a stipulare il contratto entro 30 (se di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea) /60 (se di importo superiore alla soglia di rilevanza europea) giorni dalla data dell'aggiudicazione ed a darne tempestiva comunicazione alla SUA mediante trasmissione integrale di copia del suddetto contratto, ciò al fine di adempiere agli obblighi di monitoraggio dettati dall'art. 11 comma 4 bis dell'allegato II.4 al Codice.
SUA	 Attività propedeutiche Individuazione all'interno del servizio SUA del gruppo di lavoro, in base alla complessità della procedura, cui assegnare il compito di seguire l'iter della stessa e comunicazione del gruppo di lavoro a RC/RE. Verifica, correzione/ integrazione da parte della SUA del progetto di intervento/servizio/fornitura Dialogo tra RUP e RC /RE su: scelta della tipologia di procedura da utilizzare, modalità e criteri di selezione del contraente, interpretazione della normativa, requisiti di partecipazione e criteri di selezione della migliore offerta
SUA	La SUA procede alla redazione degli schemi dei documenti di gara: a) Redazione bando di gara e relativi allegati, disciplinare di gara - procedura aperta



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 25 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

- b) Redazione avviso di indagine di mercato, lettera di invito, disciplinare di gara e relativi allegati- procedura negoziata;
- c) Redazione dell'avviso di indizione, lettera di invito e relativi allegati procedura competitiva con negoziazione e procedura ristretta;
- d) Redazione dell'avviso di indizione o del bando di gara dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione.

Invio da parte di SUA a RC della bozza di determina a contrarre e degli schemi dei documenti di gara.

(eventuale) Sub-procedimento procedura negoziata - ristretta – competitiva con negoziazione- dialogo competitivo- partenariato per l'innovazione – **eventuale scelta operatori economici da invitare.**

In ottemperanza all'allegato II. 1 del codice l' individuazione degli operatori economici da invitare avviene da parte della SUA secondo le modalità indicate nell'ISTRUZIONE OPERATIVA PER LA SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZIATE e si applica il principio di rotazione secondo l' ISTRUZIONE OPERATIVA: CRITERIO DI ROTAZIONE E FASCE.

Le procedure del dialogo competitivo e partenariato per l'innovazione possono essere svolte sia con bando che con lettera invito previo avviso di indizione; in questo secondo caso si procederà, coerentemente con i criteri indicati nell'avviso di indizione, all'individuazione degli operatori economici da invitare alle successive fasi.

La SUA cura la **creazione e pubblicazione della procedura telematica** sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso e ne garantisce la pubblicità sulla piattaforma PVL di ANAC. La SUA pubblica, se previsto, l'avviso di indizione, e, a seguito della presentazione delle candidature da parte degli operatori economici richiedenti, il RUP individuato ex art. 62. c 13 effettua la selezione dei candidati da invitare sulla base dei criteri previsti nello stesso.

SUA e RC/RE Per le procedure negoziate: la SUA cura la creazione e pubblicazione della procedura telematica negoziata sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso l'ente e ne garantisce la pubblicità sulla piattaforma PVL di ANAC.

La SUA effettua l'individuazione (con l'eventuale selezione) degli operatori economici candidati alla partecipazione alla procedura negoziata in base ai criteri oggettivi individuati nell' ISTRUZIONE OPERATIVA PER LA SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZIATE.

Per le procedure negoziate dopo la ricezione delle manifestazioni di interesse i dipendenti della SUA compilano e sottoscrivono la dichiarazione di assenza di conflitto di interesse.

Dopo la formalizzazione dell'elenco degli operatori economici da invitare da parte della SUA lo stesso è tenuto riservato agli atti.

Nei casi residuali ed eccezionali di utilizzo di criteri casuali di individuazione degli operatori economici da interpellare previsti nelle istruzioni operative di cui sopra, la SUA procede direttamente all'applicazione del criterio di individuazione degli operatori da invitare ed all'invio della lettera invito.

Determina a contrarre

La procedura di gara prende avvio con la determina a contrarre che viene redatta in collaborazione tra la SUA e RC/ RE e adottata da RC/ RE e che contiene :

- l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare
- le caratteristiche delle opere o dei beni/servizi oggetto dell'appalto



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 26 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

- l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura finanziaria con la prenotazione di spesa
- la procedura che si intende seguire con le indicazioni della motivazione della scelta
- i criteri per l'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata
- i requisiti speciali di partecipazione degli operatori economici (anche con rinvio ai documenti allegati)
- i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali(anche con rinvio ai documenti allegati)
 - I. <u>per gli affidamenti di importo sotto soglia di rilevanza europea</u>: nel caso di aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso stabilisce il metodo per l'individuazione delle offerte anomale scegliendolo fra quelli descritti nell'allegato II.2, <u>ovvero</u> indica che procederà a selezionarlo in sede di valutazione delle offerte tramite sorteggio tra i metodi di cui all'allegato II.2.
 - Individua comunque , gli elementi specifici ai fini della valutazione sulla congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta nel caso siano ammesse un numero di offerte inferiore a quello che consente di effettuare l'esclusione automatica delle offerte anomale.
 - II. per gli affidamenti di importo superiore alla soglia di rilevanza europea: individua, ai sensi dell'art. 110 comma 1 del codice, gli elementi specifici ai fini della valutazione sulla congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta che, anche considerando i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro dichiarati ai sensi dell'art. 108 comma 9 del codice, appaia anormalmente bassa.

Oltre a quanto sopra indicato, la determina a contrattare:

a) approva:

- salvo che non sia già stato approvato prima, il progetto dell'intervento /del servizio/ della fornitura
- schema di bando / di lettera invito / di disciplinare e allegati : a seconda della tipologia di procedura individuata
- b) prende atto dell'individuazione del Responsabile Unico del Progetto di CMGE ai sensi dell'art. 62 comma 13 del codice
- c) motiva in ordine alla suddivisione/ mancata suddivisione in lotti ed ai criteri seguiti per la stessa ai sensi dell'art. 58 del codice
- d) da atto del rispetto del principio di rotazione ai sensi dell'art. 49 del codice
- e) verifica e attesta la sussistenza o meno dell'interesse transfrontaliero certo in ordine alla procedura di gara ai sensi dell'art. 48 comma 2 del codice
- f) motiva in ordine a eventuali limiti posti al subappalto ed al subappalto a cascata
- g) individua il CCNL da applicare ai sensi dell'art. 11 comma 2 e comma 2 bis del codice

SUA

La lettera invito / il bando sono firmati dal RUP e successivamente rispettivamente **inviati** agli invitati tramite la piattaforma telematica in uso presso l'ente / **pubblicati** tramite la piattaforma telematica a cura della SUA.

Quando non abbia già provveduto precedentemente (nel caso di procedura telematica



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 27 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

negoziata) la SUA - cura la creazione e pubblicazione della procedura telematica sulla
piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso l'ente.

La SUA provvede alle **pubblicazioni** ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice trasmettendo dati e documenti di gara alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), e se del caso all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, nonché alla piattaforma PVL di ANAC, per il tramite dell'interoperabilità con la suddetta piattaforma.

Le comunicazioni e l'interscambio di dati per le finalità di conoscenza e di trasparenza avvengono nel rispetto del principio di unicità del luogo di pubblicazione e dell'invio delle informazioni.

SUA

Gestione svolgimento gara : chiarimenti, FAQ tramite dialogo tra SUA E RC/ RE sulle risposte ai quesiti pervenuti.

Gli esiti dei chiarimenti vengono forniti agli operatori economici richiedenti su piattaformadi approvvigionamento digitale in uso presso l'ente

Acquisizione, apertura e valutazione offerte

Le operazioni di gara si svolgono interamente per via telematica a mezzo di piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso CMGE.

La piattaforma, tramite apposito registro delle operazioni effettuate dalla Stazione Appaltante, assicura la tracciabilità e la trasparenza di tutte le attività collegate all'apertura delle buste (amministrativa/tecnica/economica) e garantisce l'accessibilità dei dati e delle informazioni di gara a tutti gli operatori economici partecipanti alla procedura

Dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici:

a) Apertura busta amministrativa da parte del seggio di gara composto da DRSUA o da altro dipendente dalla SUA e da altri due dipendenti SUA : le relative attività sono verbalizzate.

Nelle procedure aperte dopo l'apertura delle buste amministrative i dipendenti della SUA compilano e sottoscrivono la dichiarazione di assenza di conflitto di interesse.

SUA

b) Verifica da parte del seggio di gara in ordine alla completezza e correttezza della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, fase di ammissione e eventuale /i soccorso/i istruttorio/i: le relative attività sono verbalizzate

La SUA cura la fase di ammissione ed eventuale/i soccorso/i istruttorio/i/ richieste di integrazione (concedendo al / ai concorrente/i un termine di min 5 gg. max 10 gg. per sanare/integrare la documentazione amministrativa presentata).

All'esito della fase di ammissione la SUA predispone, se del caso, eventuali provvedimenti di esclusione dei concorrenti . I provvedimenti in argomento sono adottati da DIRSUA.

La SUA effettua le comunicazioni relative alle esclusioni ai sensi dell'art. 90 del Codice.

Nel caso di affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa

Fino al giorno fissato per l'apertura dell'offerta tecnica e dell'offerta economica, ciascun operatore economico, con le stesse modalità di presentazione della domanda di partecipazione, può richiedere la rettifica di un errore materiale contenuto nell'offerta tecnica o nell'offerta economica di cui si sia avveduto dopo la scadenza del termine per la loro presentazione a condizione che la rettifica non comporti la presentazione di una nuova offerta, o comunque la sua modifica sostanziale, e che resti comunque assicurato l'anonimato. La SUA gestisce le suddette richieste di rettifica.



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 28 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

La SUA, tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale, potrà visualizzare sia la documentazione originale, sia la documentazione emendata con la possibilità di quest'ultima di approvarla o rifiutarla motivandone il rifiuto.

- c) Svolte le attività propedeutiche di verifica dei presupposti e delle dichiarazioni sostitutive previsti dal Codice, DIRSUA, su proposta del RC (o Responsabile di procedimento di fase di progettazione/esecuzione, supporto al RUP) nomina la commissione giudicatrice, che si insedia.
- d) Apertura offerte tecniche da parte della commissione giudicatrice: le relative attività sono verbalizzate. Verifica della conformità ai documenti di gara e valutazione offerte tecniche da parte della Commissione: le relative attività sono verbalizzate. Redazione del prospetto di gara relativo alla fase di valutazione delle offerte tecniche.
- e) Pubblicazione dei punteggi assegnati dalla commissione giudicatrice alle offerte tecniche. Apertura offerte economiche da parte della commissione: le relative attività sono verbalizzate. Redazione del prospetto di gara dal quale risulta l'offerta che ha conseguito il punteggio più elevato.
- f) Il RUP, qualora ne ricorrano i presupposti effettua la verifica dell'anomalia dell'offerta, richiedendo ai sensi dell'art. 93 c. 1 del Codice l'eventuale supporto della commissione giudicatrice e previo confronto con il Responsabile di procedimento di fase di progettazione/esecuzione che opera, in ottemperanza agli impegni esplicitamente assunti dal Comune, a supporto tecnico del RUP;

Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso:

- non sono presenti le fasi sub c) sub d) pubblicazione punteggi dell'offerta tecnica nella fase sub e)
- I'apertura delle offerte economiche, nella fase sub e), è svolta a cura del seggio di Gara.

L'esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 54 del Codice, deve essere prevista nel caso di aggiudicazione di contratti di appalto di lavori o servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea che non presentano un interesse transfrontaliero certo: in questi casi si procede all'esclusione automatica delle offerte anomale qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque

- per gli affidamenti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea: il seggio di gara procede, qualora ne ricorrano i presupposti, secondo le previsioni della lettera invito o del bando alla determinazione della soglia di anomalia e all'individuazione della miglior offerta non anomala. In ogni caso (cioè anche qualora risultino ammesse un numero di offerte inferiore a cinque) il RUP può valutare la congruità di ogni altra offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa richiedendo ai sensi dell'art. 93 c. 1 del Codice, con il supporto del Responsabile di procedimento di fase di progettazione/esecuzione che opera, in ottemperanza agli impegni esplicitamente assunti dal Comune, a supporto tecnico del RUP.

-per gli affidamenti di importo superiore alla soglia di rilevanza europea il RUP valuta la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, che in base a elementi specifici, inclusi i costi della manodopera e della sicurezza dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9, appaia anormalmente bassa, rifacendosi agli elementi specifici individuati nel bando o nella lettera invito con il supporto del responsabile di procedimento di fase di progettazione/esecuzione.

In presenza di un'offerta che appaia anormalmente bassa la SUA richiede



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 29 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

all'operatore tramite comunicazione inviata sulla piattaforma di approvvigionamento digitale le spiegazioni sul prezzo o sui costi proposti, assegnando a tal fine un termine non superiore a quindici giorni.

Nel caso in cui la Stazione Appaltante disponga negli atti di gara di procedere ai sensi dell'art. 107 comma 3 del Codice con la c.d. **inversione procedimentale** il seggio di gara e/o la commissione giudicatrice – se nominata - procedono preliminarmente all'apertura delle offerte tecniche - se previste - e delle offerte economiche.

Analogamente a quanto previsto nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, qualora si ricorra all'inversione procedimentale:

- per gli affidamenti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea: successivamente all'apertura delle offerte economiche, il seggio di gara procede alla determinazione dell'eventuale soglia di anomalia.
- per gli affidamenti di importo superiore alla soglia di rilevanza europea la stazione appaltante, ed in particolare, il RUP, con il supporto come sopra individuato, valuta la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, che in base a elementi specifici, inclusi i costi dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9, appaia anormalmente bassa, rifacendosi agli elementi specifici individuati nel bando o nella lettera invito.

In presenza di un'offerta che appaia anormalmente bassa la SUA richiede all'operatore economico, tramite comunicazione inviata sulla piattaforma di approvvigionamento digitale, le spiegazioni sul prezzo o sui costi proposti, assegnando a tal fine un termine non superiore a quindici giorni.

Una volta individuata, secondo le procedure sopra delineate, la migliore offerta non anomala, la SUA procede all'apertura, alla verifica della completezza e regolarità della documentazione amministrativa esclusivamente del miglior offerente.

Nelle procedure aperte, sia da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa che con quello del prezzo più basso inferiore a quello a base di gara, qualora pervengano un numero pari o superiore a n. 5 offerte si può procedere sempre ai sensi dell'art. 107 comma 3 del codice con la c.d. inversione procedimentale.

II RUP, anche in sede di verifica della congruità dell'offerta, richiede all'operatore economico che ha formulato la miglior offerta non anomala di dimostrare con qualsiasi adeguato mezzo l'attendibilità degli impegni assunti dallo stesso ai sensi dell'art. 102 comma 1 del codice.

Verifica dei requisiti di ordine generale e di ordine speciale relativi all'aggiudicatario

Attraverso il FVOE 2.0 ed i suoi servizi di interoperabilità con gli Enti Certificanti (ove disponibili) la SUA acquisisce le informazioni certificate comprovanti il possesso dei requisiti di ordine generale, professionale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario dell'operatore economico che ha presentato la migliore offerta non anomala.

SUA /DRTEC/ DIR SER

DIRSUA, una volta verificato positivamente il possesso dei requisiti speciali e generali relativi all'operatore economico che risulta aver formulato la migliore offerta adotta la determinazione di aggiudicazione efficace senza impegno di spesa rinviando, per l'assunzione dello stesso, a RC / RE;

Sua comunica a RC/ RE l'avvenuta assunzione della determinazione di aggiudicazione efficace e invita ad assumere il corrispondente impegno di spesa sui competenti capitoli



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 30 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

di bilancio dell'Ente delegante.

RC/ RE adotta la determinazione di impegno di e nomina contestualmente il RUP che, a partire dalla fase di esecuzione, subentrerà al RUP di città metropolitana individuato ai sensi dell'art. 62 c. 13 del codice . La determinazione di impegno della spesa viene trasmessa dal RC alla SUA che effettua – nel rispetto dei termini del codice- le comunicazioni ai sensi dell'art. 90 del codice all'aggiudicatario e agli altri operatori economici in graduatoria nonché agli altri soggetti previsti.

Dall'invio dell'ultima delle comunicazioni di cui sopra decorre, nel caso di affidamenti di importo superiore alla soglia di rilevanza europea, il termine dilatorio di 32 gg per la stipula del contratto.

Nel caso di affidamenti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea e negli altri casi previsti dall'art. 18 comma 3 del Codice, si può procedere immediatamente alla stipula del contratto.

Per i contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea dopo l'aggiudicazione il Responsabile di procedimento di fase di esecuzione può procedere all'esecuzione anticipata del contratto; nel caso di mancata stipulazione l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione dei lavori ordinati dal direttore dei lavori e, nel caso di servizi e forniture, per le prestazioni eseguite su ordine del direttore dell'esecuzione.

Per i contratti di importo superiore alla soglia di rilevanza europea l'esecuzione del contratto può essere iniziata dal Responsabile di procedimento di fase di esecuzione, anche prima della stipula, per motivate ragioni. L'esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono ragioni d'urgenza.

L'esecuzione d'urgenza è effettuata quando ricorrono eventi oggettivamente imprevedibili, per evitare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, per l'igiene e la salute pubblica, per il patrimonio storico, artistico, culturale, ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti dell'Unione europea.

Pubblicazioni e comunicazioni di legge sull'esito di gara

La SUA, ai sensi dell'art. 36 del Codice e contestualmente alla comunicazione di aggiudicazione ex art. 90:

- c) rende disponibili l'offerta tecnica ed economica, i verbali di gara e gli atti, i dati e le informazioni presupposti all'aggiudicazione a tutti i candidati e offerenti non definitivamente esclusi;
- d) rende disponibili ai primi cinque operatori economici collocatisi in graduatoria gli atti di cui al punto a) nonché le offerte dagli stessi presentate.

SUA

Tutte le comunicazioni riguardanti l'accesso agli atti e tutte le informazioni ai candidati e agli offerenti vengono trasmesse attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale.

Nelle suddette comunicazioni la SUA dà altresì atto delle decisioni assunte sulle eventuali richieste di oscuramento di parti delle offerte indicate dagli operatori ai sensi dell'articolo 35, comma 4, lettera a) del Codice.

La SUA provvede alla **pubblicazione dell'esito di gara,** ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice, per il tramite dell'interoperabilità tra la piattaforma di approvvigionamento digitale e la BDNCP e, se del caso, all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea.



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 31 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

	La SUA da altresì corso alle pubblicazioni previste sul portale SUA e sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso l'Ente.
	Subentro RUP amministrazione Comunale
RC/RE	Una volta pubblicata la determina di aggiudicazione, la nomina del RUP ai sensi dell'art. 62 comma 13 del Codice cesserà di avere efficacia e subentrerà nel ruolo di RUP il dipendente individuato dal Comune/ Ente delegante quale RUP
	Stipulazione del contratto
	La stipulazione del contratto avviene a cura dell'Ente (Comune o forma associativa tra comuni) beneficiario.

4.4.2 AFFIDAMENTO DI LAVORI, FORNITURA DI BENI, SERVIZI DI COMPETENZA DI (TM) (ACQ)

In conformità al quadro competenze di cui all'art. 4.1 del presente documento, le Direzioni/Servizi competenti per l'acquisizione di lavori di importo inferiore alla soglia per l'affidamento diretto e di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria vigente sono:

- 1) **Ufficio Centrale Acquisti (ACQ)**, che svolge il ruolo di centrale di committenza per tutte le Direzioni, ad esclusione della Direzione Territorio e Mobilità (TM);
- 2) Direzione Territorio e Mobilità (TM), che acquista autonomamente in relazione alle proprie esigenze.

Gli acquisti di lavori, servizi e beni di importo inferiore alle soglie individuate rispettivamente all'art. 50, comma 1 lett. a) per i lavori, lett. b) ed e) per i servizi e le forniture, sono gestiti con strumenti di e-procurement ai sensi degli articoli 22 e 25 del Codice.

L'Ufficio Centrale acquisti mette a disposizione il modello di capitolato e lo schema di contratto per gli acquisti di servizi e forniture, reperibili sulla Intranet.

4.4.2.1 AFFIDAMENTO DI LAVORI, FORNITURE E DI SERVIZI, IVI COMPRESI I SERVIZI DI INGEGNERIA E DI ARCHITETTURA E GLI ALTRI SERVIZI TECNICI, DI IMPORTO INFERIORE ALLA SOGLIA VIGENTE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO

Per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, ivi compresi i servizi di ingegneria e di architettura e gli altri servizi tecnici, di importo inferiore alla soglia vigente per l'affidamento diretto i Settori competenti sono la Direzione Territorio mobilità e Trasporti (TM) e l'Ufficio centrale Acquisti (ACQ).

Ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) e b) essi operano tramite affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante.

In particolare, l'individuazione degli operatori può avvenire alternativamente sulla base dei seguenti criteri:

 (solo per i lavori) Consultazione dell' "Elenco di operatori economici da invitare alle procedure per l'affidamento di appalti di lavori pubblici di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea" tenuto dalla SUA;



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 32 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

- Iscrizione alla Piattaforma di Approvvigionamento Digitale Certificata in uso presso l'Ente;
- Verifica della vigenza e capienza di una Convenzione o Accordo Quadro Consip o altra Centrale di Committenza o Soggetto Aggregatore (es. SUAR);
- Verifica della presenza del prodotto sul catalogo Mepa;
- Consultazione degli iscritti alle piattaforme telematiche con applicazione di filtri;
- (solo per incarichi professionali) Consultazione di albi nazionali cui il professionista deve essere iscritto.

L'attività viene svolta secondo le procedure indicate di seguito:

Settore Responsabile	Attività
	Avvio procedura
	Per gli acquisti di competenza dell'Ufficio Centrale acquisti la procedura prende avvio con la ricezione della richiesta di acquisto (RDA) sulla scrivania virtuale, completa di tutte le informazioni necessarie a far partire la procedura. In particolare:
	a) oggetto dell'acquisto (compresi codici CUP, CPV, CUI se presenti e/o disponibili);
	b) informazioni utili a motivare l'acquisto e a dare avvio alla procedura;
	c) valore stimato dell'appalto ai fini della determinazione delle soglie di cui all'art. 14 del Codice e della conseguente scelta della procedura di affidamento;
	d) se già individuati, gli operatori da consultare , per i quali il RUP dichiara di aver verificato il possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, ai sensi dell'art. 50 del Codice;
	e) se non individuati, i requisiti e criteri in base ai quali Ufficio Centrale acquisti deve individuarli tramite una ricerca di mercato;
	f) eventuale precedente fornitore , per garantire il rispetto del principio di rotazione;
DSER/RUP	g) in caso di interpello di più operatori economici, il criterio da utilizzare per la selezione del miglior preventivo;
	h) tempistica proposta per la consegna del bene o dell'inizio servizio/lavoro, che sia compatibile con l'espletamento delle necessarie verifiche dei requisiti (per importi sopra i 40mila euro), salvo le condizioni che giustificano l'esecuzione d'urgenza (solo pe affidamenti finanzianti con fondi PNRR/PNC);
	i) eventuali allegati propedeutici all'avvio della procedura di acquisto, sottoscritt digitalmente dal RUP ad approvazione dei contenuti, delle condizioni e delle specifiche tecniche (es. progetto esecutivo in caso di affidamento di lavori; capitolato e calcolo della parcella in caso di servizi di ingegneria; schede tecniche in caso di acquist informatici; dichiarazione di assenza di conflitto di interesse per micro affidamenti sotto 5mila euro).
	La RDA viene sottoscritta dal RUP, che contestualmente nomina il responsabile de procedimento per la fase di affidamento, individuato normalmente nella persona de responsabile dell'Ufficio Centrale acquisti.



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 33 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

TM ACQ	Contestualmente alla presa in carico della RDA, l'Ufficio Centrale acquisti assegna un ID progressivo alla procedura, tramite inserito della stessa nel file "ACQ. 10 - ID_acquisti", aggiornato progressivamente con i dati di avanzamento della procedura, anche al fine di monitorarne le tempistiche. Per gli interventi della Direzione Territorio e mobilità (TM) la documentazione viene messa a disposizione attraverso l'inserimento nella cartella di rete condivisa all'interno della stessa
	Direzione.
	Attività propedeutiche all'affidamento
	ACQ / TM per quanto di rispettiva competenza procedono alla:
	a) Verifica della completezza della documentazione ricevuta;
TM	b) Richiesta di eventuali chiarimenti e/o integrazioni;
ACQ	c) Compilazione e sottoscrizione della dichiarazione di assenza di conflitto di interesse da parte dell'istruttore e del responsabile della fase di affidamento (solo per affidamenti PNRR e affidamenti infra 5000 €);
	d) Redazione lettera richiesta di preventivo e relativi allegati per la procedura di affidamento.
	Rotazione degli affidamenti
	Il principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del Codice è applicato agli affidamenti di importo sotto la soglia di rilievo europeo per evitare il consolidarsi di rapporti con alcuni operatori.
	Ai sensi dell'art. 49, comma 3 del Codice Città Metropolitana di Genova ha approvato la ISTRUZIONE OPERATIVA PER L'APPLICAZIONE DEL PRINCIPIO DI ROTAZIONE, che ripartisce gli affidamenti in fasce in base al valore economico.
TM ACQ	In applicazione del principio di rotazione è quindi vietato l'affidamento di un appalto al contraente uscente nel caso in cui due consecutivi affidamenti della medesima categoria rientrino nella stessa fascia di importo.
	In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto (art. 49, comma 4 del Codice). Tali condizioni sono concorrenti e non alternative tra loro.
	È comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro (art. 49, comma 5 del Codice).
	Creazione procedura ed eventuale interpello (= consultazione di più operatori economici) sulle piattaforme di approvvigionamento digitale
TM ACQ	In ottemperanza all'art. 25 del Codice gli uffici "utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici".



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 34 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

TM	Gestione svolgimento procedura (Chiarimenti, FAQ)
ACQ	I chiarimenti e le risposte vengono gestiti tramite-la medesima piattaforma su cui si svolge la procedura.
	Acquisizione e valutazione preventivi
	ACQ/TM alla scadenza prevista per la presentazione del preventivo, scarica dalla piattaforma ed esamina il/i preventivo/i pervenuto/i, unitamente alla documentazione amministrativa.
TM	In merito alla gestione della procedura sulla piattaforma MEPA si rinvia al successivo paragrafo dedicato.
ACQ	Qualora sia necessaria una valutazione dei preventivi pervenuti in base a criteri qualitativi e quantitativi, o qualora sia necessario valutare i costi della manodopera stimati dagli operatori economici interpellati e in generale la congruità del preventivo, TM/ACQ trasmette la documentazione al RUP per le necessarie valutazioni. Il RUP procede alla verifica anche facendo ricorso a prezzari regionali, listini prezzi, confronto di preventivi, altri atti di affidamento dell'ente di oggetto identico di data non anteriore a tre mesi.
	Verifica dei requisiti di partecipazione
TM ACQ	Per le procedure di importo stimato inferiore ai 40mila euro, ai sensi dell'art. 52, comma 1 del Codice, l'affidamento avviene previa verifica della completezza e della regolarità della documentazione amministrativa presentata dagli operatori, che contiene anche le dichiarazioni in merito al possesso dei requisiti generali ed eventualmente speciali prescritti.
	Su tali dichiarazioni, ai sensi del medesimo articolo di cui sopra, vengono effettuati idonei controlli a campione, secondo le procedure indicate dalla ISTRUZIONE OPERATIVA VERIFICHE CONTRAENTE, STIPULA CONTRATTO, CONSERVAZIONE.
	Per le procedure di importo stimato superiore ai 40mila euro invece, conformemente al dettato dell'art. 17, comma 5 del Codice, l'affidamento viene disposto solo dopo la verifica da parte di ACQ/TM, tramite il portale FVOE 2.0, sul possesso dei requisiti (generali ed eventualmente speciali) in capo all'operatore individuato come affidatario.
	Qualora dalle verifiche dovessero emergere delle annotazioni, il Responsabile di procedimento per la fase di affidamento redige apposita scheda in cui dà atto delle valutazioni effettuate e dell'esito positivo/negativo finale.
	Proposta e atto di affidamento
	ACQ/TM, una volta verificata la completezza e regolarità della documentazione, ed aver eventualmente verificato i requisiti, formula all'organo competente a disporre l'affidamento (TM/DIR) ovvero al RUP (se dotato del potere di impegnare l'Amministrazione verso l'esterno) la proposta di affidamento mediante nota trasmessa sul protocollo interno, allegando tutta la documentazione della procedura ed altresì, per consentire la celere prosecuzione dell'affidamento, la bozza di determinazione di affidamento ex art. 17, comma 2 del Codice.
	TM/DIR ovvero il RUP, se dotato del potere di impegnare l'Amministrazione verso l'esterno, adotta la determinazione di affidamento comprensiva dell'impegno di spesa sui capitoli assegnati alla Direzione/Servizio che affida i lavori, il servizio, la fornitura di beni.
	Esecuzione d'urgenza



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 35 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

	Qualora sussistano i necessari requisiti, ACQ/TM trasmette la proposta di affidamento nelle more della verifica dei requisiti.
	In particolare l'esecuzione d'urgenza è ammessa, ai sensi dell'art. 17, comma 9 del Codice, quando ricorrono eventi oggettivamente imprevedibili, per evitare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, per l'igiene e la salute pubblica, per il patrimonio storico, artistico, culturale, ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nell'affidamento determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti dell'Unione europea.
TM ACQ	Pubblicazioni TM e ACQ danno altresì corso a tutte le comunicazioni e pubblicazioni tempo per tempo previste per il tramite della piattaforma di approvvigionamento digitale e del portale SUA.
TM ACQ	Stipulazione contratto TM e ACQ richiedono all'affidatario la documentazione necessaria per la stipula e procedono alla stipulazione contratto. L'attività viene svolta secondo le procedure indicate nella ISTRUZIONE OPERATIVA VERIFICHE CONTRAENTE, STIPULA CONTRATTO, CONSERVAZIONE.



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 36 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

4.4.2.2 AFFIDAMENTO DI FORNITURE E SERVIZI, IVI COMPRESI I SERVIZI DI INGEGNERIA E DI ARCHITETTURA E GLI ALTRI SERVIZI TECNICI, DI IMPORTO SUPERIORE ALLA SOGLIA VIGENTE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO ED INFERIORE ALLA SOGLIA DI RILIEVO EUROPEO

Per l'affidamento delle forniture e dei servizi, ivi compresi i servizi di ingegneria e di architettura e gli altri servizi tecnici, di importo superiore alla soglia vigente per l'affidamento diretto ed inferiore alla soglia di rilievo europeo, i Settori competenti sono la Direzione Territorio mobilità e Trasporti (TM) e l'Ufficio centrale Acquisti (ACQ).

L'attività viene svolta secondo le procedure indicate di seguito:

Settore Responsabile	Attività
	Avvio procedura
	Il RUP invia all'Ufficio centrale acquisti (ACQ), tramite lettera interna, ovvero, nel caso di acquisti di beni e servizi occorrenti alla TM, allo specifico Servizio interno ad essi preposto, la richiesta di attivare la procedura di manifestazione di interesse.
	La richiesta dovrà contenere:
DSER RUP	a) l'oggetto e finalità dell'affidamento;
NO1	b) l'individuazione del RUP;
	 c) l'importo massimo stimato dell'affidamento; d) i requisiti in base ai quali sarà effettuata la selezione, nel rispetto di quanto disposto dalla ISTRUZIONE OPERATIVA PER LA SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZIATE, nel rispetto del principio di rotazione secondo quanto previsto nell' ISTRUZIONE OPERATIVA: CRITERIO DI ROTAZIONE E FASCE.
	Avviso manifestazione di interesse
ACQ TM	ACQ / TM procede alla pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse per 15 giorni, riducibili sino a 5 per motivate ragioni di urgenza, sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso l'Ente, con riferimento all'elenco pertinente alla categoria merceologica o al tipo di servizio oggetto di affidamento, e ne garantisce la pubblicità sulla PVL di ANAC.
	L'avviso contiene una sintetica descrizione del servizio, del relativo importo, dei requisiti di partecipazione richiesti, la modalità di partecipazione, il numero di operatori che sarà ammesso alla fase successiva e i criteri di selezione.
	La selezione degli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata è disciplinata dalla ISTRUZIONE OPERATIVA PER LA SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZIATE, ed è effettuata da ACQ eventualmente in concerto con la Direzione committente.
	Dopo la ricezione delle manifestazioni di interesse ACQ /TM compila e sottoscrive la dichiarazione di assenza di conflitto di interesse (istruttore e responsabile della fase di affidamento): solo per affidamenti PNRR.
	L'elenco degli operatori economici selezionati per l'invito alla successiva fase di gara è tenuto riservato agli atti.



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 37 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

	Redazione documenti di gara
	ACQ/TM predispongono la documentazione della procedura di gara: lettera di invito, norme di partecipazione, modelli per l'invio della candidatura e dell'offerta.
	Decisione di contrarre
	Dopo aver individuato gli operatori da invitare e dopo aver predisposto i documenti, la procedura prende avvio con la decisione di contrarre che viene redatta in collaborazione con ACQ e TM e adottata da DRTEC/DIR e che contiene:
	- l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare;
	- le caratteristiche delle opere o dei beni/servizi oggetto dell'appalto;
	 l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura finanziaria con la prenotazione di spesa;
	- la procedura che si intende seguire con le indicazioni della motivazione della scelta;
DRTEC	 verifica e attesta la sussistenza o meno dell'interesse transfrontaliero certo in ordine alla procedura di gara ai sensi dell'art. 48 comma 2 del Codice;
DIR	 dà atto dell'avvenuta selezione degli operatori economici da invitare a seguito di manifestazione di interesse e del rispetto del principio di rotazione ai sensi dell'art. 49 del Codice;
	- i criteri per la selezione offerte nonché le principali condizioni contrattuali;
	- i requisiti speciali di partecipazione degli operatori economici;
	 motiva in ordine alla suddivisione/mancata suddivisione in lotti ed ai criteri seguiti per la stessa ai sensi dell'art. 58 del Codice;
	- individua il/i CCNL di riferimento ai sensi dell'art. 11 del Codice;
	- individua, se non è già stato individuato prima, il Responsabile Unico del Progetto;
	 indica, se non è già stato individuato prima, il Responsabile del procedimento dell'affidamento.
	Procedura di gara
	Gli uffici competenti (ACQ/ TM) procedono a:
	verificare la documentazione di gara (capitolato speciale, schema di contratto);
ACQ	 acquisire l'ID progressivo della procedura inserendola nel file monitoraggio ID_acquisti (solo per ACQ);
TM	 finalizzare la lettera di invito e relativi allegati, es. disciplinare di gara/norme di partecipazione per procedura negoziata.
	ACQ/TM procedono alla creazione della procedura e all'invio della lettera di invito agli operatori economici tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso l'ente.
ACQ TM	Gestione svolgimento gara I chiarimenti e le risposte vengono gestite, tramite dialogo ACQ/TM con DRTEC/DRSER sulle risposte ai quesiti pervenuti, tramite comunicazione e pubblicazione sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso l'ente.



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 38 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

Acquisizione, apertura e valutazione offerte

Dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici, ACQ/TM, per mezzo del seggio di gara composto dal Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e due collaboratori, procede a:

- a) aprire le buste amministrative;
- b) verificare la completezza e correttezza della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, ammettere alla fase successiva o eventualmente aprire la fase di soccorso istruttorio (concedendo al/ai concorrente/i un termine di min 5 gg. e max 10 gg. per sanare/integrare la documentazione amministrativa presentata).

Le relative attività sono verbalizzate.

All'esito della fase di ammissione la ACQ/TM predispone, se del caso, eventuali proposte di provvedimenti di esclusione dei concorrenti e le trasmette al RUP tramite nota protocollata per la loro adozione formale con determinazione da parte del RUP.

ACQ/TM effettua le comunicazioni relative alle esclusioni ai sensi dell'art. 90 del Codice.

• nel caso di affidamento con criterio offerta economicamente più vantaggiosa:

Fino al giorno fissato per l'apertura dell'offerta tecnica e dell'offerta economica, ciascun operatore economico, con le stesse modalità di presentazione della domanda di partecipazione, può richiedere la rettifica di un errore materiale contenuto nell'offerta tecnica o nell'offerta economica di cui si sia avveduto dopo la scadenza del termine per la loro presentazione a condizione che la rettifica non comporti la presentazione di una nuova offerta, o comunque la sua modifica sostanziale, e che resti comunque assicurato l'anonimato.

ACQ TM

ACQ/TM, tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale, potrà visualizzare sia la documentazione originale, sia la documentazione emendata con la possibilità per quest'ultima di approvarla o rifiutarla motivandone il rifiuto.

- Avvalendosi di ACQ/TM per le attività propedeutiche di verifica dei presupposti e delle dichiarazioni sostitutive previsti dal Codice, DRTEC/DRSER nomina la commissione giudicatrice, che si insedia;
- d) Apertura offerte tecniche da parte della commissione giudicatrice e successiva valutazione. Le relative attività sono verbalizzate. Redazione del prospetto di gara relativo alla fase di valutazione delle offerte tecniche;
- e) Pubblicazione dei punteggi assegnati dalla commissione giudicatrice alle offerte tecniche sulla piattaforma di approvvigionamento digitale;
- f) Apertura offerte economiche da parte della commissione: le relative attività sono verbalizzate. Redazione del prospetto di gara dal quale risulta l'offerta che ha conseguito il punteggio più elevato;
- g) Il RUP, qualora ne ricorrano i presupposti effettua la verifica dell'anomalia dell'offerta, richiedendo ai sensi dell'art. 93, c. 1 del Codice l'eventuale supporto della commissione giudicatrice;
- Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso:
- non sono presenti le fasi sub c) sub d) --sub e);
- I'apertura delle offerte economiche, nella fase sub e), è svolta a cura del seggio di Gara.

L'esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 54 del Codice, deve essere



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 39 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

prevista nel caso di aggiudicazione di contratti di appalto di servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea che non presentano un interesse transfrontaliero certo: in questi casi si procede all'esclusione automatica delle offerte anomale qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.

Il seggio di gara procede, qualora ne ricorrano i presupposti, secondo le previsioni della lettera invito alla determinazione della soglia di anomalia e all'individuazione della miglior offerta non anomala. In ogni caso (cioè anche qualora risultino ammesse un numero di offerte inferiore a cinque) il RUP può valutare la congruità di ogni altra offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.

Attraverso il FVOE 2.0 ed i suoi servizi di interoperabilità con gli Enti Certificanti ACQ/TM

Verifica dei requisiti generali e speciali di qualificazione relativi all'aggiudicatario

acquisisce le informazioni certificate comprovanti il possesso dei requisiti di carattere generale e speciale dell'operatore economico che ha presentato la migliore offerta non anomala.

TM

L'attività viene svolta secondo le procedure indicate dall' ISTRUZIONE OPERATIVA.

L'attività viene svolta secondo le procedure indicate dall' ISTRUZIONE OPERATIVA VERIFICHE CONTRAENTE, STIPULA CONTRATTO, CONSERVAZIONE.

Qualora dalle verifiche dovessero emergere delle annotazioni, il Responsabile di procedimento per la fase di affidamento redige apposita scheda in cui dà atto delle valutazioni effettuate e dell'esito positivo/negativo finale.

Proposta ed Atto di aggiudicazione

Il responsabile di procedimento per la fase di affidamento presso ACQ/DTM (se individuato), in caso contrario il RUP, una volta verificato positivamente il possesso dei requisiti speciali e generali relativi all'operatore economico che risulta aver presentato la migliore offerta formula all'organo competente a disporre l'aggiudicazione (DRTEC/DIR SER) ovvero al RUP (se dotato del potere di impegnare l'Amministrazione verso l'esterno) la proposta di aggiudicazione mediante nota trasmessa formalmente tramite il protocollo interno allegando altresì, per consentire la celere prosecuzione dell'affidamento, la bozza di determinazione di aggiudicazione, unitamente a tutti i documenti della procedura.

ACQ TM DRTEC DIR SER DRTEC/DRSER ovvero il RUP, se soggetto dotato del potere di impegnare l'Amministrazione verso l'esterno, adotta la determinazione di aggiudicazione inserendo gli estremi contabili dell'impegno di spesa sui capitoli assegnati alla direzione/servizio richiedente procedendo, se del caso alla rimodulazione del quadro economico dell'intervento. La determinazione di aggiudicazione viene trasmessa dal RUP / dirigente del servizio competente ad ACQ/TM

Trattandosi di affidamenti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea si può procedere immediatamente alla stipula del contratto.

A seguito dell'aggiudicazione DRTEC/DRSER può procedere all'esecuzione anticipata del contratto. Nel caso di mancata stipulazione l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute, per le prestazioni eseguite su ordine del direttore dell'esecuzione.

Esecuzione d'urgenza

Qualora sussistano i necessari requisiti, ACQ/TM trasmette la proposta di affidamento nelle more della verifica dei requisiti. In particolare l'esecuzione d'urgenza è ammessa, ai sensi dell'art. 17, comma 9 del Codice, quando ricorrono eventi oggettivamente imprevedibili, per evitare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, per l'igiene e la salute pubblica, per il patrimonio storico, artistico, culturale, ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nell'affidamento determinerebbe un grave danno



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 40 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

	all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti dell'Unione europea.
	Pubblicazioni e comunicazioni di legge sull'esito di gara
	ACQ/TM, ai sensi dell'art. 36 del Codice e contestualmente alla comunicazione di aggiudicazione ex art. 90:
	 rende disponibili l'offerta tecnica ed economica, i verbali di gara e gli atti, i dati e le informazioni presupposti all'aggiudicazione a tutti i candidati e offerenti non definitivamente esclusi;
ACQ	 rende disponibili ai primi cinque operatori economici collocatisi in graduatoria gli atti di cui al punto a) nonché le offerte dagli stessi presentate.
TM	Tutte le comunicazioni riguardanti l'accesso agli atti e tutte le informazioni ai candidati e agli offerenti vengono trasmesse attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale.
	Nelle suddette comunicazioni ACQ/TM dà altresì atto delle decisioni assunte sulle eventuali richieste di oscuramento di parti delle offerte indicate dagli operatori ai sensi dell'articolo 35, comma 4, lett. a) del Codice.
	ACQ/TM provvede alla pubblicazione dell'esito di gara , ai sensi dell'art. 85 del Codice, per il tramite dell'interoperabilità tra la piattaforma di approvvigionamento digitale e la BDNCP.
	Stipulazione del contratto
ACQ TM	ACQ/TM richiede all'aggiudicatario la documentazione necessaria per la stipula e procede alla stipulazione del contratto.
	L'attività viene svolta secondo le procedure indicate all'ISTRUZIONE OPERATIVA VERIFICHE CONTRAENTE, STIPULA CONTRATTO, CONSERVAZIONE.

4.4.2.3 ACQUISTI SU WWW.ACQUISTINRETEPA.IT (MEPA/CONSIP) E CENTRALI DI COMMITTENZA (ACQ E TM)

Soggetti abilitati:

Le figure che possono gestire, con ruoli diversi, gli acquisti sul portale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione MEPA (www.acquistinretepa.it) sono:

- 1) **Punto Ordinante**: soggetto dotato dei poteri necessari per poter impegnare l'Amministrazione nei confronti del fornitore individuato sul portale, e quindi firmare contratti, per conto dell'Amministrazione di appartenenza.
 - Ciascuna Direzione competente (ACQ e TM) individua il Punto Ordinante nel Dirigente del Servizio o, previa apposita delega formalizzata con determina dirigenziale, nel Responsabile dell'Ufficio competente o altro dipendente.
- 2) **Punto Istruttore**: soggetto che si interfaccia con il Punto Ordinante e che svolge l'istruttoria per la gestione delle procedure di acquisto (*predispone la bozza di Ordine o di richiesta di offerta e può gestire la procedura*).
 - I punti istruttori sono individuati nell'ambito del personale di ciascuna Direzione competente (ACQ e TM).



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 41 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

Creazione procedura telematica su MEPA - Tipologie di acquisto

1) **Ordine Diretto di acquisto (OdA):** procedura di acquisto con cui l'Amministrazione acquista il bene/servizio direttamente dal Catalogo del fornitore abilitato, compilando e firmando digitalmente l'apposito modulo d'ordine generato dal Portale.

L'Ordine Diretto ha l'efficacia di accettazione dell'offerta contenuta nel Catalogo del fornitore, per cui il Contratto di fornitura si intende perfezionato nel momento in cui l'Ordine viene caricato e registrato nel sistema dall'Amministrazione.

Si sceglie l'Ordine diretto quando il bene o servizio presenti sul catalogo del Mepa sono esattamente rispondenti alle esigenze dell'Amministrazione. Può essere utilizzata come strumento finalizzato unicamente all'affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. a) e b) del Codice.

In tal caso, il Punto Ordinante predispone la bozza di ordine sul Mepa, quindi invia la proposta di affidamento all'Ufficio committente, al fine di impegnare la cifra necessaria all'acquisto e, una volta che la decisione di contrarre è esecutiva, l'ordine sul Mepa viene finalizzato ed inviato al fornitore. Con l'invio dell'Ordine, che costituisce accettazione delle condizioni proposte, il contratto si considera stipulato.

2) **Trattativa diretta**: modalità di negoziazione semplificata rivolta ad un unico operatore economico. Può essere avviata da un'offerta a catalogo o da un oggetto generico di fornitura presente nella vetrina della specifica iniziativa merceologica. L'offerta economica è sempre a corpo.

Può essere utilizzata come strumento finalizzato all'affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. a) e b) del Codice oppure per realizzare una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 76 del Codice.

3) Confronto di Preventivi: modalità di negoziazione semplificata rivolta ad una pluralità di operatori economici. Non si tratta di una procedura aperta al mercato ma di un interpello di più operatori economici tramite l'invio di richiesta di preventivo. L'offerta economica è sempre a corpo.

Può essere utilizzata come strumento finalizzato unicamente all'affidamento diretto di cui all'art. 50 comma 1 lett. a) e b) del Codice.

ACQ TM



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 42 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

4) Richiesta di offerta (RDO) semplice: procedura con la quale l'Amministrazione individua e descrive, sulla base delle proprie specifiche esigenze, i beni o servizi che intende acquistare e invita i fornitori abilitati a presentare le offerte che saranno oggetto di confronto concorrenziale.

È uno strumento per la gestione di una procedura negoziata di cui all'art. 50, comma 1, lett. c), d), e) del Codice unicamente seguendo il criterio di aggiudicazione del minor prezzo.

La procedura si articola in un lotto unico.

In ogni caso, il tipo di procedura che si intende perseguire con lo strumento RDO semplice deve essere esplicitato nei documenti inviati agli operatori economici tramite la piattaforma.

Può essere indirizzata a tutti gli operatori economici abilitati su MEPA alla categoria merceologica di riferimento per l'acquisto (RDO aperta), oppure a un limitato numero di essi (secondo l'applicazione di filtri che corrispondono a criteri oggettivi di selezione – RDO ad inviti).

Si sceglie la RDO semplice quando venga ritenuto opportuno un confronto concorrenziale tra i diversi operatori economici, anche al fine di ottenere eventuali economie di spesa connesse alla quantità richiesta.

5) Richiesta di Offerta (RDO) evoluta: procedura con la quale l'Amministrazione individua e descrive, sulla base delle proprie specifiche esigenze, i beni o servizi che intende acquistare e invita i fornitori abilitati a presentare le offerte che saranno oggetto di confronto concorrenziale.

È uno strumento per la gestione di una procedura negoziata di cui all'art. 50, comma 1, lett. c), d), e) del Codice con il criterio del minor prezzo o dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

La procedura può articolarsi in un lotto unico o in più lotti.

In ogni caso, il tipo di procedura che si intende perseguire con lo strumento RDO evoluta deve essere esplicitato nei documenti inviati agli operatori economici tramite la piattaforma.

Può essere indirizzata a tutti gli operatori economici abilitati su MEPA alla categoria merceologica di riferimento per l'acquisto (RDO aperta), oppure a un limitato numero di essi (secondo l'applicazione di filtri che corrispondono a criteri oggettivi di selezione – RDO ad inviti).

Si sceglie la RDO evoluta quando venga ritenuto opportuno un confronto concorrenziale tra i diversi operatori economici con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

ACQ TM



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 43 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

6) Adesione a Convenzioni e Accordi Quadro MePA, Consip e altre centrali di committenza

Con riferimento alle categorie merceologiche obbligatorie di cui agli articoli seguenti, gli uffici si approvvigionano attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle centrali di committenza regionali:

- -art. 1, comma 7 del D.L. 95/2012 (energia elettrica, gas, carburanti, combustili per riscaldamento, telefonia fissa e mobile, autoveicoli);
- -art. 1, comma 512 della L. 208/2015 (beni e servizi informatici);
- -art. 1 del D.M. MEF 22.12.2015 (servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto).

In tali casi, ACQ, **indipendentemente dal valore stimato dell'acquisto**, a seguito di invio della Richiesta di adesione sottoscritta digitalmente dal RUP con nota interna, procede alla verifica della capienza del massimale e delle modalità di adesione.

ACQ formula all'organo competente a disporre l'affidamento/adesione a convenzione (DIR) ovvero al RUP (se dotato del potere di impegnare l'Amministrazione verso l'esterno) la proposta di adesione mediante nota trasmessa sul protocollo interno, allegando altresì per consentire la celere prosecuzione dell'affidamento, la bozza di determinazione di affidamento ex art. 17, comma 2 del Codice.

DIR ovvero il RUP, se dotato del potere di impegnare l'Amministrazione verso l'esterno, adotta la determinazione di affidamento/adesione comprensiva dell'impegno di spesa sui capitoli assegnati alla Direzione competente.

Una volta esecutiva, ACQ predispone l'OdA, il punto Ordinante lo sottoscrive e quindi invia l'ordine al fornitore tramite il portale www.acquistinretepa.it

L'ordine di acquisto costituisce la modalità di stipulazione del contratto di adesione.

ACQ



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 44 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

5. ESECUZIONE

5.1 ESECUZIONE E COLLAUDO- LAVORI

L'esecuzione dei contratti aventi ad oggetto lavori servizi o forniture è diretta dal RUP, che controlla i livelli di qualità delle prestazioni. Il RUP, nella fase dell'esecuzione dei lavori, si avvale del direttore dell'esecuzione del contratto o del direttore dei lavori, del coordinatore in materia di salute e di sicurezza durante l'esecuzione previsto dal decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, nonché del collaudatore oppure della commissione di collaudo o del verificatore della conformità e accerta il corretto ed effettivo svolgimento delle funzioni ad ognuno affidate.

L'<u>allegato II.14</u> al codice stabilisce le modalità di svolgimento delle attività relativamente alla fase esecutiva dei lavori, al collaudo ed alla verifica di conformità, nonché le attività e i compiti demandati al direttore dei lavori

L'esecuzione dei lavori e dei servizi di ingegneria e architettura e altri servizi tecnici viene svolta dalla Direzione Territorio e mobilità e dal Servizio Edilizia rispettivamente secondo le procedure indicate nelle ISTRUZIONI OPERATIVE ESECUZIONE/ COLLAUDO, in corso di aggiornamento.

5.2 ESECUZIONE E VERIFICA DI CONFORMITÀ- FORNITURE E SERVIZI

L'incarico di direttore dell'esecuzione del contratto è ricoperto dal RUP a eccezione dei contratti aventi a oggetto servizi e forniture "di particolare importanza" come definite dall'art. 32 dell'allegato II 14 del codice.

Sono considerati servizi di particolare importanza, gli interventi di importo superiore a 500.000 euro e indipendentemente dall'importo, gli interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico, le prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze, gli interventi caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità e i servizi che, per ragioni concernente l'organizzazione interna alla stazione appaltante, impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento.

In via di prima applicazione possono essere considerati di particolare importanza, indipendentemente dall'importo, anche i seguenti servizi:

- a) servizi di telecomunicazione;
- b) servizi finanziari, distinti in servizi assicurativi e servizi bancari e finanziari;
- c) servizi informatici e affini;
- d) servizi di contabilità, revisione dei conti e tenuta dei libri contabili;
- e) servizi di consulenza gestionale e affini;
- f) servizi di pulizia degli edifici e di gestione delle proprietà immobiliari;
- g) eliminazione di scarichi di fogna e di rifiuti; disinfestazione e servizi analoghi;
- h) servizi alberghieri e di ristorazione;
- i) servizi legali;
- j) servizi di collocamento e reperimento di personale;
- k) servizi sanitari e sociali;
- I) servizi ricreativi, culturali e sportivi.



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 45 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

Sono considerate forniture di particolare importanza le prestazioni di importo superiore a 500.000,00 euro, nonché quelle che presentino le medesime caratteristiche di cui al periodo precedente.

Fermo restando il rispetto delle disposizioni di servizio eventualmente impartite dal RUP, il direttore dell'esecuzione opera in autonomia in ordine al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico-contabile nell'esclusivo interesse all'efficiente e sollecita esecuzione del contratto.

Le modalità dell'attività di coordinamento, direzione, controllo tecnico contabile demandate al RUP o al direttore dell'esecuzione, se nominato, sono individuate nell' l'allegato II.14 al codice, secondo criteri di trasparenza e semplificazione e prevedono l'uso delle piattaforme di approvvigionamento digitali .

La fase di esecuzione del contratto viene svolta autonomamente da ciascuna Direzione/Servizio competente per la fornitura/servizio.

Si riassumono di seguito le macro attività del sub-processo:

Settore Responsabile	Attività
	Avvio dell'esecuzione del contratto
SER	Dopo che il contratto è divenuto efficace, o all'avvio dell'esecuzione, nel caso in cui sia stata disposta l'esecuzione dello stesso in via d'urgenza, il RUP dà avvio all'esecuzione della prestazione, redigendo, laddove indispensabile in relazione alla natura e al luogo di esecuzione delle prestazioni—apposito verbale di avvio dell'esecuzione servizio firmato anche dall'esecutore.
	Nel caso di acquisizioni di beni la presa in consegna avverrà a cura dell'ufficio Gestione di beni e servizi o delle singole direzioni interessate, in relazione alla tipologia dei beni stessi, e nei luoghi deputati a tale scopo (uffici centrali o magazzino o singole direzioni presso i servizi distaccati di Genova Quarto).
SER	Controllo e verifica di conformità Il direttore dell'esecuzione (se non nominato, il RUP) accertata la regolarità della prestazione effettuata, in termini di quantità e qualità, rispetto alle prescrizioni previste nei documenti contrattuali, rilascia il Certificato di verifica di conformità (certificato di regolare esecuzione nel caso di forniture di beni e di servizi di importo inferiore alla soglia europea). Nei contratti di servizi e forniture con caratteristiche di periodicità e continuità che prevedono la corresponsione di acconti sul corrispettivo si applicano le disposizioni di cui ai commi 3,4 5 dell'art. 125 del codice, richiamate dal comma 6 del medesimo articolo: - Al raggiungimento delle condizioni contrattuali previste per ciascun acconto Il DEC adotta lo stato di avanzamento del servizio/ fornitura e lo trasmette al RUP;
	 In caso di difformità tra le valutazioni del DEC e quelle dell'esecutore in merito al raggiungimento delle condizioni contrattuali per l'emissione dello stato di avanzamento, il DEC avvia il contraddittorio con l'esecutore. Una volta definito lo stato di avanzamento del servizio il DEC lo invia al RUP.



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 46 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

Fatturazione, liquidazione e pagamenti

A seguito della verifica di conformità (o dell'emissione del certificato di regolare esecuzione nel caso di forniture di beni e di servizi di importo inferiore alla soglia europea) l'appaltatore/il fornitore procede all'emissione della fattura di competenza. Nel caso di contratti con modalità di pagamento periodici in relazione a diversi stati d'avanzamento del servizio / fornitura la fattura verrà emessa a seguito di redazione di apposito documento contabile (certificato di pagamento) da parte del RUP.

SER

Nei contratti di servizi e forniture con caratteristiche di periodicità e continuità il RUP emette il certificato di pagamento contestualmente e comunque entro 7 giorni dal ricevimento dello stato di avanzamento del servizio/ fornitura. L'appaltatore/ fornitore emette fattura al momento dell'adozione del certificato di pagamento. L'appaltatore/ fornitore può emettere fattura al momento dell'adozione dello stato di avanzamento dei servizi/ fornitura. L'emissione della fattura non è subordinata al rilascio del certificato di pagamento.

Il RUP, previa verifica della regolarità contributiva dell'appaltatore/ fornitore autorizza il pagamento della fattura da parte della Direzione/ Servizio competenti.

Sia per forniture / servizi con caratteristiche di periodicità e continuità sia per forniture/ servizi puntuali: gli uffici committenti/interessati all'acquisto ed i Servizi finanziari procedono allo svolgimento delle attività di competenza (accettazione fattura, atto di liquidazione, mandato di pagamento, pagamento) per il pagamento di quanto dovuto nel rispetto delle disposizioni di cui al decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231.

SER

Pubblicazioni e comunicazioni di legge sull'esecuzione del contratto

(Infoappalti- sito dell'ente sezione amministrazione trasparente)

6. SORVEGLIANZA DELLE MODIFICHE DELLA PROCEDURA

Tutte le modifiche, parziali od integrali, apportate alla presente procedura e alla documentazione allegata sono registrate sull'intestazione della prima pagina della procedura ed evidenziate con apposita bordatura esterna.

7. REGISTRAZIONI

I moduli utilizzati in sede d'applicazione di questa procedura sono controllati ed archiviati in accordo con la stessa.

8. ELENCO ISTRUZIONI OPERATIVE

- "Protocollo Operativo per lo svolgimento, da parte della Stazione Appaltante della Città metropolitana di Genova, di gare di appalto di lavori, servizi e forniture a favore dei Comuni (o loro forme associative) rientranti nel territorio metropolitano" (PROT. OP) approvato con Determinazione del Sindaco Metropolitano n. 68/2020
- ISTRUZIONE OPERATIVA PER LA SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLE PROCEDURE



Documento:	Istruzione
Codice e Pagine:	IST. OP. 01; Pagina 47 di 47
Titolo Istruzione	ACQUISTI
Riferimenti:	UNI EN ISO 9001:2015- ISO 37001

NEGOZIATE

- ISTRUZIONE OPERATIVA CRITERIO DI ROTAZIONE E FASCE
- ISTRUZIONE OPERATIVA PROGETTAZIONE IN CORSO DI AGGIORNAMENTO
- ISTRUZIONE OPERATIVA VERIFICHE CONTRAENTE, STIPULA CONTRATTO, CONSERVAZIONE
- ISTRUZIONE OPERATIVA PER TENUTA DEGLI ELENCHI TELEMATICI DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZIATE DI LAVORI
- ISTRUZIONE OPERATIVA INTERVENTI URGENTI E DI SOMMA URGENZA" E "GESTIONE URGENZE E SOMME URGENZE"- IN CORSO DI AGGIORNAMENTO
- ISTRUZIONE OPERATIVA ESECUZIONE/ COLLAUDO IN CORSO DI AGGIORNAMENTO